



Comunidades resilientes al cambio climático

ESTRATEGIAS DE TRABAJO EN ALIANZA EN FILIPINAS



InteRed





Comunidades resilientes al cambio climático

ESTRATEGIAS DE TRABAJO EN ALIANZA EN FILIPINAS



Dirección de la publicación

Mónica Gil-Casares

Coordinación y edición

María Ximena Peñuela

Autores

Macarena Morales

Agradecimientos

Nuestro agradecimiento a todas las personas que han hecho posible este proyecto con su trabajo, esfuerzo y dedicación.

Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en el marco del convenio "Promover el buen gobierno en las unidades de gobierno local y la construcción de comunidades resilientes con especial incidencia en la Prevención de Riesgos de Desastres en Municipalidades de Caraga y Bicol, Filipinas" (2014/PCONV/000724). El contenido de la publicación es responsabilidad de CODESPA y no refleja necesariamente la opinión de la AECID.

En el marco de su estrategia de Gestión de Conocimiento, CODESPA elabora una amplia gama de publicaciones, notas técnicas, documentos de trabajo, sistematizaciones, y cartillas, entre otros, para que los actores de la Cooperación Internacional obtengan de ellos el máximo beneficio.

Este material ha sido diseñado con el objetivo de que tenga la mayor difusión y uso posible, por lo que se autoriza su reproducción, siempre y cuando se cite la fuente y se realice sin ánimo de lucro. CODESPA contribuye de esta forma a la eficacia de la cooperación, compartiendo conocimiento e intercambio de experiencias con otros actores interesados en la lucha contra la pobreza.

Para más información o para enviarnos comentarios sobre este documento, póngase en contacto con innovacion@codespa.org

*Copyright © Fundación CODESPA
Primera edición 2019*

Diseño y maquetación: www.krisondesign.com

Fotografía: Sergio de Arrola

Índice

ENTIDADES SOCIALES Y COLABORADORAS	7
CARTA DE PRESENTACIÓN	9
RESUMEN EJECUTIVO	10
1. CONTEXTO	13
VULNERABILIDAD ANTE DESASTRES NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO	15
LA CONTRIBUCIÓN A LA AGENDA 2030	18
2. DISEÑANDO LA INTERVENCIÓN CON ENFOQUE HOLÍSTICO	21
TRES ALIADOS Y CUATRO ÁREAS DE ACCIÓN.....	23
ENFOQUE MÚLTIPLE EN DIMENSIONES Y ACTORES	26
MODELO Y ESTRUCTURA DE INTERVENCIÓN	29
COMUNIDADES RURALES.....	32
3. ¿EN QUÉ SE CONCRETA LA INTERVENCIÓN?.....	35
ÁREA DE ACCIÓN 1.	
GOBERNABILIDAD Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES.....	38
Fortalecimiento de asociaciones civiles.....	40
Red de organizaciones de base.....	41
ÁREA DE ACCIÓN 2.	
FORTALECER LA RESILIENCIA A TRAVÉS DE ACTIVIDADES PARA LA GENERACIÓN DE INGRESOS.....	42
Fortalecimiento de cooperativa. Hacia un negocio inclusivo	46
Cambio productivo hacia cultivos resilientes y adaptados.....	47
Emprendimientos asociativos para generar ingresos	48
Grupos de autoayuda para el ahorro	49

ÁREA DE ACCIÓN 3.	
ACCESO A AGUA POTABLE, SANIDAD Y SALUD	51
Creación de sistema de agua, letrinas y asociación de base para su sostenibilidad.....	52
ÁREA DE ACCIÓN 4.	
REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE. ALERTA Y RESPUESTA	54
Rehabilitación de ecosistemas.....	56
Desarrollo de planes de preparación por hogar.....	58
4. RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS.	
¿QUÉ HA APORTADO EL PROYECTO?.....	59
5. CONCLUSIONES.....	69
BIBLIOGRAFÍA.....	72

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1.	Acciones con los beneficiarios del proyecto.....	32
Tabla 2.	El proyecto en cifras.....	63

LISTADO DE GRÁFICOS

Gráfico 1.	Distribución de desastres naturales en filipinas.....	17
Gráfico 2.	Mapa de la intervención.....	18
Gráfico 3.	Los ODS y la reducción de la vulnerabilidad en filipinas.....	19
Gráfico 4.	Relación entre empoderamiento y vulnerabilidad.....	24
Gráfico 5.	Aliados en el proyecto.....	25
Gráfico 6.	Lógica del proyecto.....	27
Gráfico 7.	Visión de las estrategias y resultados de la intervención	28
Gráfico 8.	Relación entre resiliencia y vulnerabilidad	33

LISTADO DE ACRÓNIMOS Y TÉRMINOS ESPECÍFICOS

BARANGAY:	<i>Termino en lenguas filipinas equivalente a pueblo, distrito o circunscripción, y que constituye la unidad menor de gobierno local en Filipinas</i>
BAWASA:	<i>Barangay Association of Water and Sanitation (Asociación de Agua y Saneamiento del Barangay)</i>
HHP:	<i>Household Plan (Plan a nivel de hogar)</i>
ODS:	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible</i>

Entidades sociales y colaboradoras

SOBRE CODESPA [www.codespa.org]

CODESPA es una fundación con casi 35 años de experiencia, especializada en la creación de oportunidades económicas para las poblaciones más vulnerables. Partiendo de la confianza en la capacidad humana para construir un mundo más equitativo y justo, nuestra misión es proporcionar oportunidades a las personas para que puedan, a través del trabajo, desarrollar sus capacidades y ser protagonistas de su propio desarrollo. Desde nuestro comienzo hasta la actualidad, hemos acumulado una experiencia de más de 1.000 proyectos en 33 países de América Latina, Oriente Medio, África y Asia, y hemos contribuido a que millones de personas hayan podido mejorar sus condiciones de vida. Contamos con un equipo multidisciplinar de profesionales comprometidos con cambiar el mundo, distribuidos en 13 delegaciones internacionales. Nuestro Presidente de Honor es Su Majestad el Rey, Don Felipe VI.



SOBRE INTERED [www.intered.org]

InteRed es una ONG de Desarrollo creada en 1992 y promovida por la Institución Teresiana. Está integrada por 11 delegaciones en diferentes Comunidades Autónomas y 37 organizaciones locales de 10 países de África, Asia, América Latina y Europa. Realiza más de 80 acciones al año trabajando por el derecho universal a la educación, con enfoque de género y derechos humanos. InteRed apuesta por una educación transformadora que genere la participación activa y comprometida de todas las personas a favor de la justicia, la equidad de género y la sostenibilidad social y ambiental, trabajando con personas y organizaciones de diversos países y culturas, especialmente con quienes tienen sus derechos más vulnerados.



SOBRE FRS [www.fundacionfrs.es]

FRS. Fundación de Religiosos para la Salud es una ONG que tiene por finalidad el cuidado y promoción de la salud, para proporcionar unos niveles dignos de bienestar social, apoyando el trabajo socio-sanitario. Este trabajo busca la inclusión social de los más desfavorecidos y vulnerables de la sociedad, garantizando su derecho de acceso a la atención sanitaria tanto en las etapas iniciales de la vida (atención materno infantil, etapa pediátrica y maduración a la edad adulta), como la atención a lo largo de la vida (sistemas de atención primaria y secundaria, apoyo a unidades básicas de salud, medicina general y especializada, prevención y detección temprana de enfermedades, situaciones de discapacidad y enfermedad mental), hasta el final de la vida (unidades de dolor, sistemas paliativos, acompañamiento); así como el trabajo en los mecanismos y estructuras de atención sanitaria.



SOBRE LA AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO (AECID) [www.aecid.org]

Creada en 1988, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) cuenta con un equipo de más de 1.300 profesionales dedicados a la reducción de la pobreza en los países más desfavorecidos. A través de programas y proyectos de cooperación, la AECID dota de asistencia técnica a instituciones de los países socios, así como ayuda presupuestaria, microcréditos, becas y lectorados. Igualmente, facilita formación para los profesionales del desarrollo a través de la financiación de eventos y publicaciones formativas en las que se incluye el presente documento.



Carta de presentación

Filipinas es un país con grandes oportunidades y recursos, en el que la experiencia de estos años de trabajo junto a las comunidades rurales, nos muestran la enorme lucha, esfuerzo y trabajo de la gente para tratar de salir de la pobreza y los avances que se han ido logrando. Es un país azotado frecuentemente por eventos climáticos extremos y desastres naturales, que acaban con vidas humanas, arrasan las tierras de cultivo y otros medios de vida, destruyen los hogares y hacen que las poblaciones tengan que reconstruir sus modos de vidas una y otra vez.

Sabemos que, en un contexto tan expuesto y vulnerable, una de las claves está en que las poblaciones adapten su manera de organizarse y responder a los riesgos asociados a los desastres naturales. Esto se hace cada vez más patente y urgente, de la misma manera que los efectos del cambio climático se hacen cada vez más evidentes y dramáticos y que requieren de todas las medidas políticas y cambios de actitudes personales para frenarlo.

Con el objetivo de contribuir a mejorar la calidad de vida de estas comunidades -antes, durante y después de esos desastres naturales-, nos hemos unido tres organizaciones muy distintas, cada una especializada en un área de acción: gobernabilidad y participación ciudadana (Interred), salud y saneamiento (FRS), y generación de oportunidades y medios de vida (Fundación CODESPA). Cada una de estas áreas es estratégica, y complementarias entre sí para reducir la vulnerabilidad y mejorar la resiliencia de las comunidades.

Tras cuatro años de intenso trabajo de los equipos y, sobre todo, de las comunidades que han participado en la experiencia, tenemos el convencimiento de que el enfoque de trabajo en alianza y desde distintas áreas de acción, contribuye a que personas, familias y comunidades, estén más unidas y más preparadas para afrontar las circunstancias que derivan de su alta exposición a los fenómenos climáticos extremos que forman parte de su vida.

Esperamos con esta publicación, que recoge nuestros aprendizajes tras esta experiencia de trabajo conjunto, contribuya a que se conozcan mejor las circunstancias a las que están expuestas las poblaciones más vulnerables en Filipinas, así como a generar conocimiento, reflexión y discusión sobre cómo apoyar y acompañar a poblaciones en contextos similares -azotados por el clima y el cambio climático-, a salir adelante a nivel personal/familiar, socio-comunitario y económico.

Atentamente,

Ana Arancibia Tapia
Directora
Fundación InteRed

Javier Poveda González
Director
FRS - Fundación Religiosos
para la Salud

José Ignacio González Aller
Director
Fundación CODESPA

Resumen Ejecutivo

Filipinas, formado por más de siete mil islas, se encuentra expuesta a tifones, inundaciones y tsunamis que, de manera recurrente, arrasan la vida y las posibilidades de salir de la pobreza de miles de personas. El cambio climático aumenta cada vez más la frecuencia e intensidad de dichos desastres naturales, afectando de manera drástica a las poblaciones más pobres y vulnerables. Estas personas se encuentran atrapadas en un ciclo en el que la pobreza y vulnerabilidad ante los desastres naturales se retroalimentan.

Estrategia. Para romper este ciclo, tres ONG españolas, CODESPA, Fundación de Religiosos para la Salud e InteRed, se unen para trabajar con un enfoque integral que fortalezca la resiliencia¹ de la persona y la familia de manera sostenible en el tiempo, preparando a las personas para afrontar el impacto de los desastres naturales en su vida y sus medios productivos, y con medidas de gestión de riesgos para antes, durante y después de producirse el desastre natural. Para ello, y situando a la persona en el centro, se abordaron distintas áreas de acción de manera coordinada: fortalecimiento institucional y gobernabilidad, desarrollo de actividades para generación de ingresos, acceso a agua potable y servicios de higiene y salud, y reducción de riesgos ante desastres naturales.

Enfoque. La intervención se planteó con una estructura generalista en la que las tres organizaciones impulsaron todas las áreas de acción en el área geográfica en que se encontraban trabajando en el país, coordinadas por InteRed como organización líder. Este planteamiento implicaba un importante componente de cooperación, coordinación e intercambio de conocimientos especializados.

Se trabajó con dos grupos de personas. Por un lado, con los gobiernos locales, para reforzar conocimientos y capacidades tanto en relación con el cumplimiento de sus obligaciones legales como de los mecanismos existentes para ayudar a las poblaciones. Y por otro lado, con la población civil, es decir, los pobladores de las comunidades. Al respecto, se colaboró fundamentalmente con asociaciones civiles, con un enfoque de formación de formadores orientado a fortalecer las estructuras comunitarias existentes y poder impactar de manera sostenible en el máximo número posible de personas.

Áreas de acción. Para reducir la vulnerabilidad de las familias y comunidades se desarrollaron acciones orientadas a:

- Mejorar capacidades en el área de gobernabilidad, para entender y reivindicar el derecho de las comunidades a ser asistidas en su desarrollo y apoyadas en situaciones de emergencia por el sector público, así como a participar en la vida pública a nivel local contribuyendo a la elaboración de los Planes de Desarrollo, los Presupuestos Participativos y los Planes de Emergencia, entre otros elementos.
- Facilitar y asegurar el acceso a agua potable, servicios de higiene y salud, a través de formaciones y construcción de infraestructuras.

¹ La resiliencia es la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuesta a peligros para resistir, absorber, acomodar, adaptarse, transformarse y recuperarse de los efectos de un peligro de manera oportuna y eficiente, incluyendo la preservación y restauración de sus estructuras básicas esenciales y funciones a través de la gestión de riesgos. Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, Terminología UNISDR.

- Desarrollar habilidades e iniciativas que les permitan tener medios de vida que sean resilientes y les generen ingresos a través de emprendimientos productivos y negocios inclusivos².
- Estar preparados para actuar antes, durante y después del impacto de los desastres naturales, con el objetivo principal de salvar su vida y la de sus familias.

Esta publicación incluye una muestra de experiencias que representan el tipo de intervenciones realizadas, así como el tipo de impacto que se obtuvo. Si bien estas experiencias se presentan organizadas por área de acción, es clave subrayar cómo las áreas de acción están interconectadas entre sí, de tal manera que el fortalecimiento de una repercute directa o indirectamente en el fortalecimiento de las otras.

Conclusiones y lecciones aprendidas. A través del trabajo en distintas áreas de acción se ha contribuido a preparar a las comunidades para afrontar tanto el golpe del desastre natural, como las circunstancias de escasez y dificultad tras su paso.

Son muchos los elementos clave que se requieren para que una intervención con este enfoque holístico maximice su impacto. Entre otros, destacan el papel de las asociaciones civiles como agentes catalizadores y de sostenibilidad, la necesidad de establecer relaciones de confianza entre las organizaciones implementadoras que generen sinergias e intercambio de aprendizajes (a diferencia de sólo coordinación y seguimiento), así como una labor inicial de comunicación y sensibilización con las comunidades para mostrar los beneficios de un proyecto basado en capacitación y empoderamiento (versus proyectos de infraestructura o asistencialistas) y contar así con su interés e implicación.

En conclusión, el proyecto ha mostrado los beneficios de abordar de manera coordinada y simultánea las distintas dimensiones que afectan al nivel de vulnerabilidad de las comunidades más pobres de Filipinas (económica, social, medioambiental y física) para hacerlas más resilientes y que puedan, con su esfuerzo y trabajo, salir del ciclo de pobreza y vulnerabilidad al que están expuestas.

Esta publicación presenta dicho modelo de actuación con el objetivo de compartir el enfoque de trabajo, las acciones realizadas y los aprendizajes adquiridos, para dar visibilidad a las necesidades y desafíos de la población más pobre y vulnerable en Filipinas a la vez que compartir la experiencia con otros actores implicados en mejorar el desarrollo y resiliencia de poblaciones rurales en contextos y circunstancias de vulnerabilidad equiparables.

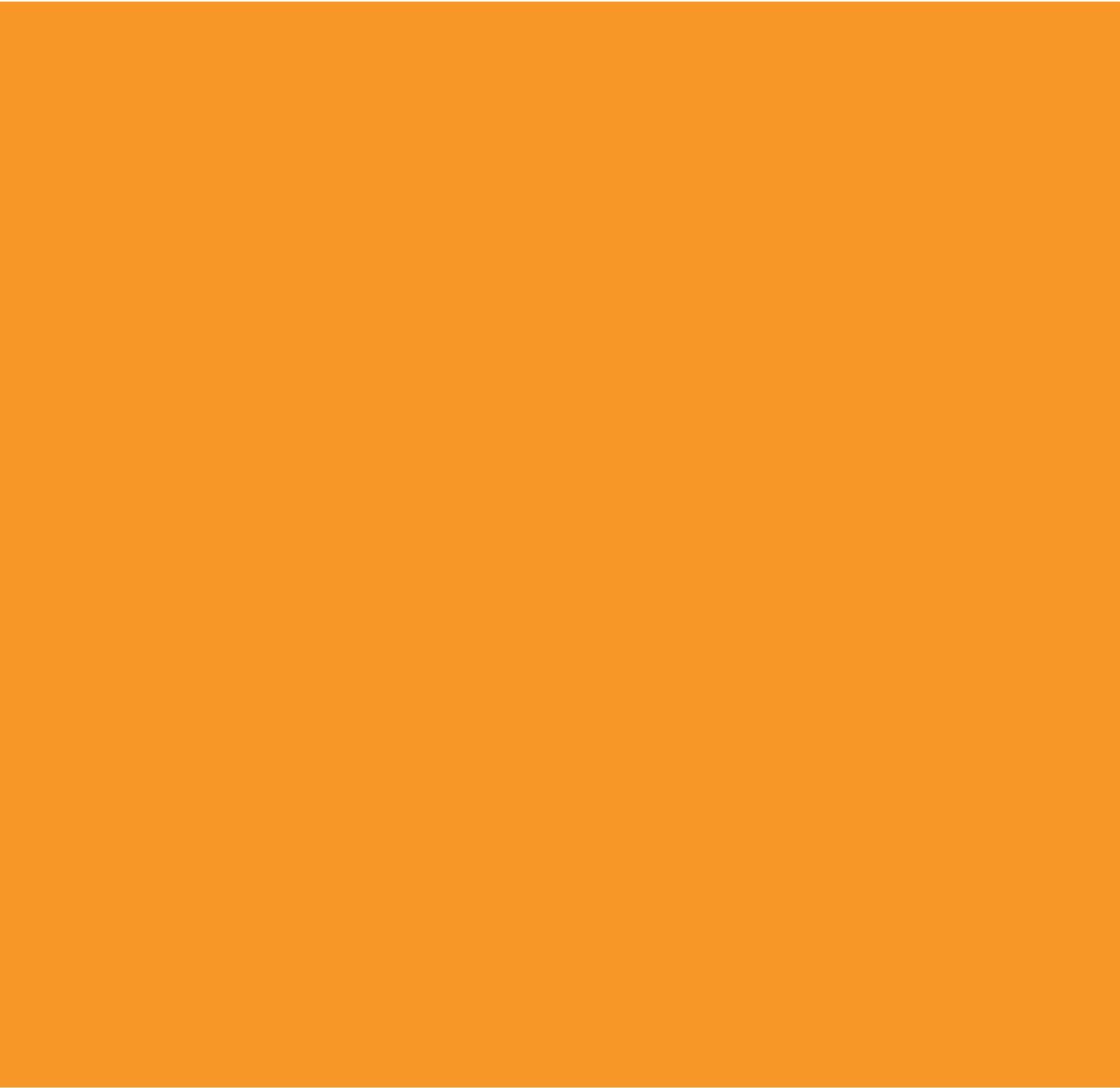
² Los Negocios Inclusivos son iniciativas empresariales que se basan en un modelo de negocio que se dirige al segmento de la Base de la Pirámide (incluyendo a su población como cliente, proveedor, distribuidor o empleado). Crean retorno tanto para la Base de la Pirámide, mejorando su calidad de vida, como para la empresa o entidad que los promueve. CODESPA, Curso de Negocios Inclusivos Online.





1. CONTEXTO





1. CONTEXTO

El desafío es pasar de la gestión de los desastres a la gestión de los riesgos del desastre.

*Secretario General de las Naciones Unidas, Antonio Guterres,
en el Día Internacional de la Reducción de Riesgo de desastres 2017*

VULNERABILIDAD ANTE DESASTRES NATURALES Y CAMBIO CLIMÁTICO

Los desastres naturales causan miles de muertes todos los años. Asimismo, destruyen infraestructuras y arrasan los medios de vida de millones de personas, especialmente de aquellas más pobres y vulnerables.

Entre 1998 y 2017, los desastres naturales relacionados con el clima y la geofísica causaron en el mundo 1.3 millones de muertes y dejaron a 4.400 millones de personas heridas, sin hogar, desplazadas o en necesidad de asistencia de emergencia³. En el año 2018, los desastres naturales causaron 10.400 muertes y provocaron daños por valor de 141 mil millones de euros⁴. Esto se acrecienta en las zonas rurales de los países menos desarrollados, en las que las poblaciones más pobres se dedican a la agricultura o la pesca, actividades muy expuestas y dependientes de las condiciones climáticas.

Además de por la dependencia de la actividad agropecuaria con respecto a la rápida variabilidad del clima y los eventos extremos, las poblaciones rurales más pobres incrementan todavía más su vulnerabilidad debido a que una gran parte de esta población vive en zonas marginales de gran riesgo, como laderas, cuencas, desiertos o llanuras aluviales, con escasas o nulas infraestructuras que puedan protegerlos. A ello se añade, por último, la incapacidad de reacción de estas poblaciones debido a la situación, en muchos casos, de desinformación e incomunicación⁵.

³ UNISDR & CRED, 2017. *Economic Losses, Poverty & Disasters, 1998-2017*

⁴ Munich Re Group, 2019

⁵ Fundación CODESPA, 2015. *Adaptación al cambio climático. Iniciativas internacionales de apoyo a pequeños productores rurales.*

Kadillikado

Kadaot niini?



...kadaot?
 ...koneksyon sa kuryente sa mas taas nga
 ...berado ang inyong mga kanal
 ...walis ug sinako nga balas kung kinahanglan
 ...ug sekuran sa bahaanan nga lugar
 ...sa sulayan sa pag ubog sa tubig baha
 ...sa evacuation center kung adunay
 ...Kapitan o DDMCO
 ...ang pag labok sa kusog nga dagan sa tubig

COMMUNITY BASED EARLY WARNING SYSTEM

...maghatag mga balid nga pagpapas sa tubig sa usa ka lugar hinungdan sa
 ...nga pang unan. Isa pa sa mga hinungdan sa baha ay ang dili mayri nga binahatan
 ...sa bahaanan, kanal, pagpapas sa mga kanal ug pagbabul sa tubig sa dam.



...pagbaha, pintali imong balay
 ...ng pu. Mosunod ang mga
 ...ngayon sa matag kolor.

Ang "E - BALDE" o emergency balde' mao ang hinuisa ng kagamitan nga mamahimong dalahon sa pagbakwit



- Isak nga pagkaon (delata ug uban pang hinanall'o pwede makaon dayon)
 - Tulo (3) ka gallon nga tubig

- Flashlight
 - Papel ug ballpen
 - Pist
 - Posporo o lighter
 - Pito o whistle
 - Pera/kwarta

- Birth, Marriage o death certificate
 - Titulo sa yuta
 - ATM card, passbook, ID, Passport ug uban pang importante'ng card
 - Uban pang papeles

- Cellphone
 - Radyo
 - Ekstrang baterya o powerbank



- First aid kit
 - Kaugaling'ng kasalid sa uban, hinanall, sig-ten ug uban pa
 - Kaugaling'ng uban sa kagamitan alang sa langos nga pagpapas (ballon, shawl, blanket, blanket, mosquito net, flashlight, battery, pen, disinfectant, padlock, ug uban pa)

- Rain coat
 - Boses
 - Tumbas
 - Ekstrang panit
 - Hard hat o helmet
 - Maling
 - Underwear (panit ug boses)

Kabalo mo plano Pag hisgot kaduha o katulo ka beses Kada bulan.



1 I tsok ug mag tipig ug kagamitan nga mamahimong ibutang sa e- balde

4 Ipasabot sa matag membro sa pamilya ang hinungdan ug epekto sa kalamidad

7 Suta-on ang luwas nga lugar o dalan palingon sa evacuation center



2 Magtu-on sa gimbuhaton sa pag bakwit

5 Itoryahan ug itudlo sa mga baha ang gimbuhaton sa pagbakwit

8 Pagpahigayon ug abotan nga luwas abotan nga luwas panahon sa ka



3 Suta-on ang luwas nga dalan pagawas sa panimalay



6 Pag-...

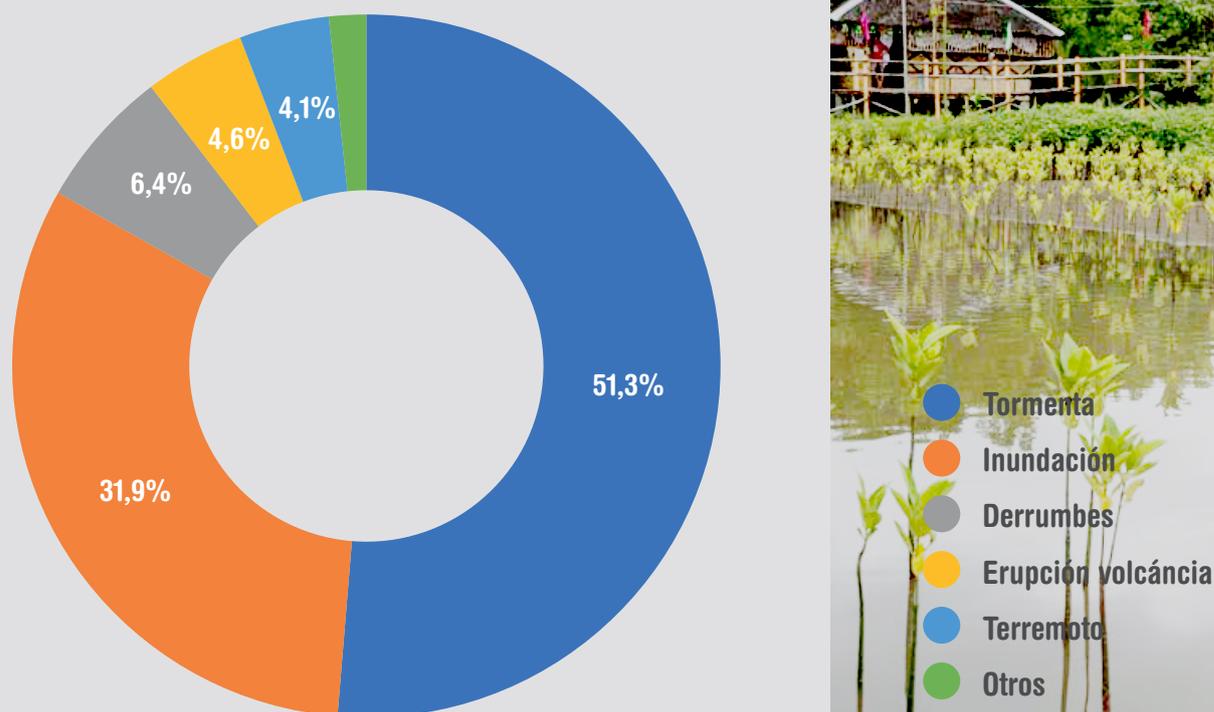
Filipinas, tercer lugar en el ranking de países más expuestos a fenómenos naturales extremos

Filipinas es uno de los países más propensos del mundo a sufrir desastres naturales causados por fenómenos meteorológicos extremos. Dada su ubicación geográfica, es un país altamente expuesto a tifones, tsunamis, terremotos, deslizamientos de tierra y sequías. Además, por estar situado a lo largo de un área sísmica, es también muy propenso a terremotos y erupciones volcánicas.

Filipinas se ve afectada constantemente por catástrofes naturales, ocupando el quinto lugar en el ranking de países más afectados por fenómenos extremos, con más de 300 eventos ocurridos entre 1998 y 2017, según el índice de Riesgo Climático de Germanwatch⁶. Asimismo, ocupa el tercer lugar de 171 países en exposición a riesgo de desastre como consecuencia de fenómenos naturales extremos, según el Informe de Riesgo Global⁷ de 2017.

En este contexto, las poblaciones más pobres en las áreas rurales de Filipinas ven cómo, de manera recurrente, tifones, inundaciones y terremotos acaban con vidas en sus comunidades, destruyen sus viviendas, causan situaciones de insalubridad y arruinan las cosechas y embarcaciones que les permiten generar ingresos y alimentarse, eliminando sus medios de vida y sus oportunidades de salir de la pobreza.

GRÁFICO 1. DISTRIBUCIÓN DE DESASTRES NATURALES EN FILIPINAS



Fuente: www.preventionweb 2015

⁶ El Índice de Riesgo Climático Global 2019 analiza en qué medida los países y las regiones se han visto afectados por los impactos de eventos de pérdida relacionados con el clima (tormentas, inundaciones, olas de calor, etc.). Se tuvieron en cuenta los datos más recientes disponibles, para 2017 y de 1998 a 2017.

⁷ El Índice de Riesgo Mundial (WRI) mide la exposición o el riesgo de cada país de ser golpeado por desastres naturales. También examina los factores creados por el hombre en estas calamidades a través de tres componentes que se agregan para medir la vulnerabilidad de una nación: afrontamiento, adaptación y susceptibilidad.

GRÁFICO 2. MAPA DE LA INTERVENCIÓN



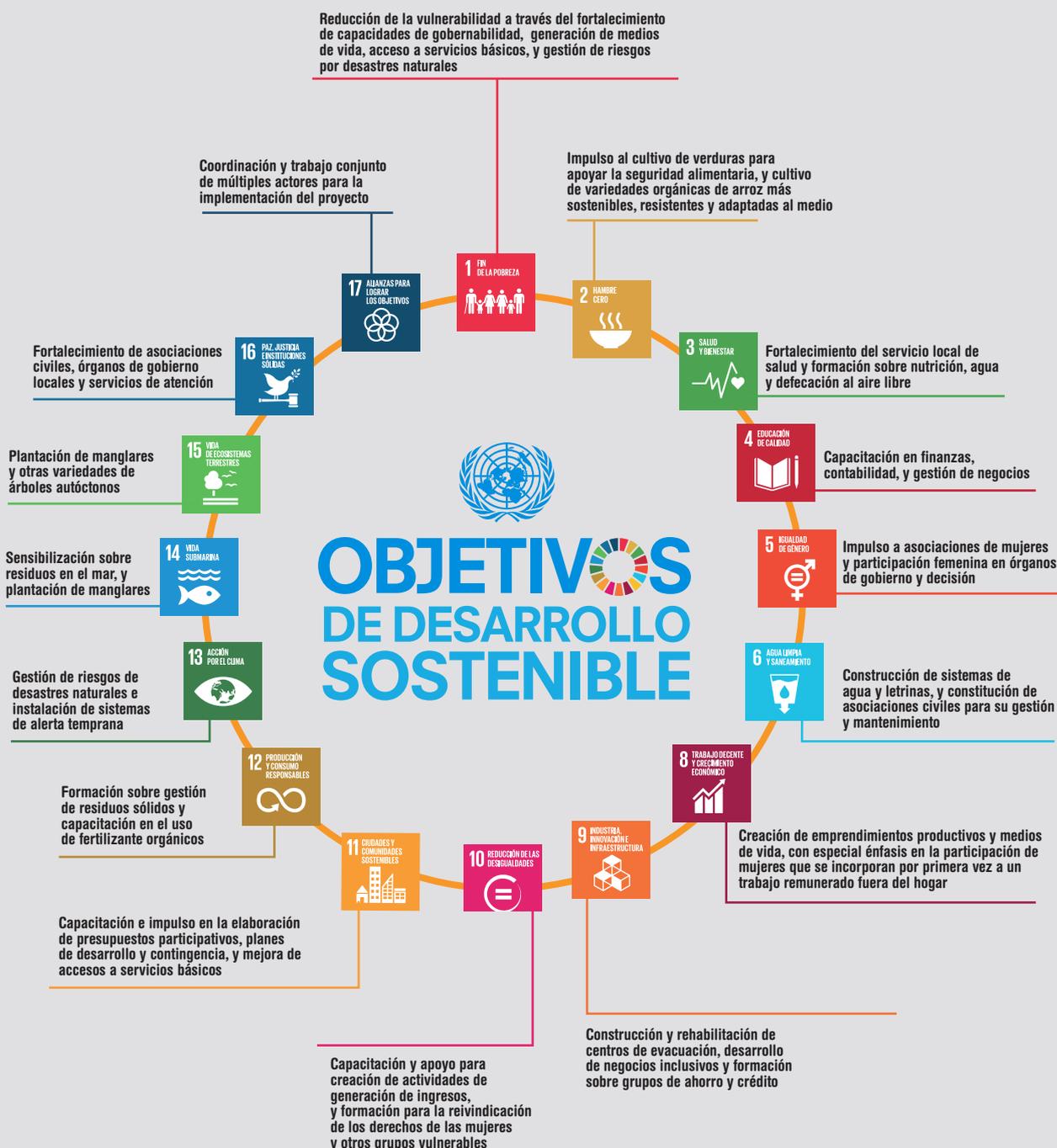
LA CONTRIBUCIÓN A LA AGENDA 2030

Con la participación y el amplio consenso de actores públicos, privados y civiles, la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que la forman, con sus 169 metas, se ha constituido en guía universal para orientar la contribución de todos hacia un mundo justo y sostenible.

En esta línea, la intervención para la creación de comunidades resilientes en Filipinas está fuertemente alineada con la Agenda 2030 así como con el espíritu holístico y de sistema con el que el conjunto de los ODS se plantea. Al respecto, las diferentes acciones del proyecto contribuyen a la consecución directa de 16 de los 17 ODS que forman la agenda.

El siguiente gráfico muestra ejemplos de acciones del proyecto que contribuyen a los distintos ODS. El tamaño del icono, más grande o más pequeño, representa si en el marco del proyecto la acción tiene mayor o menor incidencia con respecto al tema que cada objetivo aborda.

GRÁFICO 3. LOS ODS Y LA REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD EN FILIPINAS







2. DISEÑANDO LA INTERVENCIÓN CON ENFOQUE HOLÍSTICO





Niños en Plantación de manglares para rehabilitación de ecosistemas y protección del terreno (en Tagas)

2. DISEÑANDO LA INTERVENCIÓN CON ENFOQUE HOLÍSTICO

TRES ALIADOS Y CUATRO ÁREAS DE ACCIÓN

Con el objetivo de mejorar la vida de comunidades pobres y excluidas en Filipinas tres organizaciones especializadas en tres líneas distintas de acción se unieron en un proyecto común. Para ello, trabajaron durante 4 años en una iniciativa dirigida a reducir la vulnerabilidad de dichas comunidades de manera integral, abordando cuatro áreas de acción que se complementan y fortalecen mutuamente:

- **Gobernabilidad y participación ciudadana**

- Fortalecimiento y capacitación a órganos de gobiernos locales y asociaciones civiles.
- Formación sobre derechos y deberes, así como sobre oportunidades y herramientas de gestión y planificación participativa tales como la formulación de Planes de Desarrollo, los Presupuestos Participativos, o la presentación de propuestas de solicitud de fondos y servicios a organismos provinciales y nacionales.

- **Actividades productivas alternativas**

- Formación sobre finanzas y emprendimiento, incluyendo asistencia técnica, desarrollo de planes de negocio y creación de grupos de ahorro.
- Impulso a emprendimientos productivos y negocios inclusivos resilientes y adaptados al cambio climático.

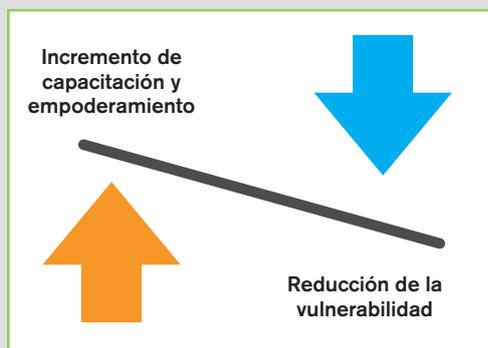
- **Acceso a agua, saneamiento y salud**

- Construcción de sistemas de agua y saneamiento, con formación o fortalecimiento de asociaciones civiles para su gestión y mantenimiento.
- Formación en salud y sanidad y fortalecimiento de los centros y trabajadores de salud locales.

- **Gestión de riesgos ante desastres naturales**

- Fortalecimiento del gobierno local, las comunidades y las familias ante situaciones de desastre.
- Capacitación de equipos de rescate, preparación de planes de emergencia y evacuación, sistemas de alerta temprana e identificación o mejora de centros de evacuación, elaboración de planes de preparación familiar y entrega de kits de emergencia.

GRÁFICO 4. RELACIÓN ENTRE EMPODERAMIENTO Y VULNERABILIDAD



Cada área de acción estaba formada por estrategias concretas enfocadas a incrementar la capacitación y el empoderamiento de las personas en distintos ámbitos, para con ello reducir su vulnerabilidad y mejorar sus condiciones de vida y su resiliencia tras el impacto de desastres naturales.

El proyecto incorporó los **enfoques de género y sostenibilidad** como elementos que de manera transversal forman parte tanto del diseño como de la ejecución de las diferentes acciones.

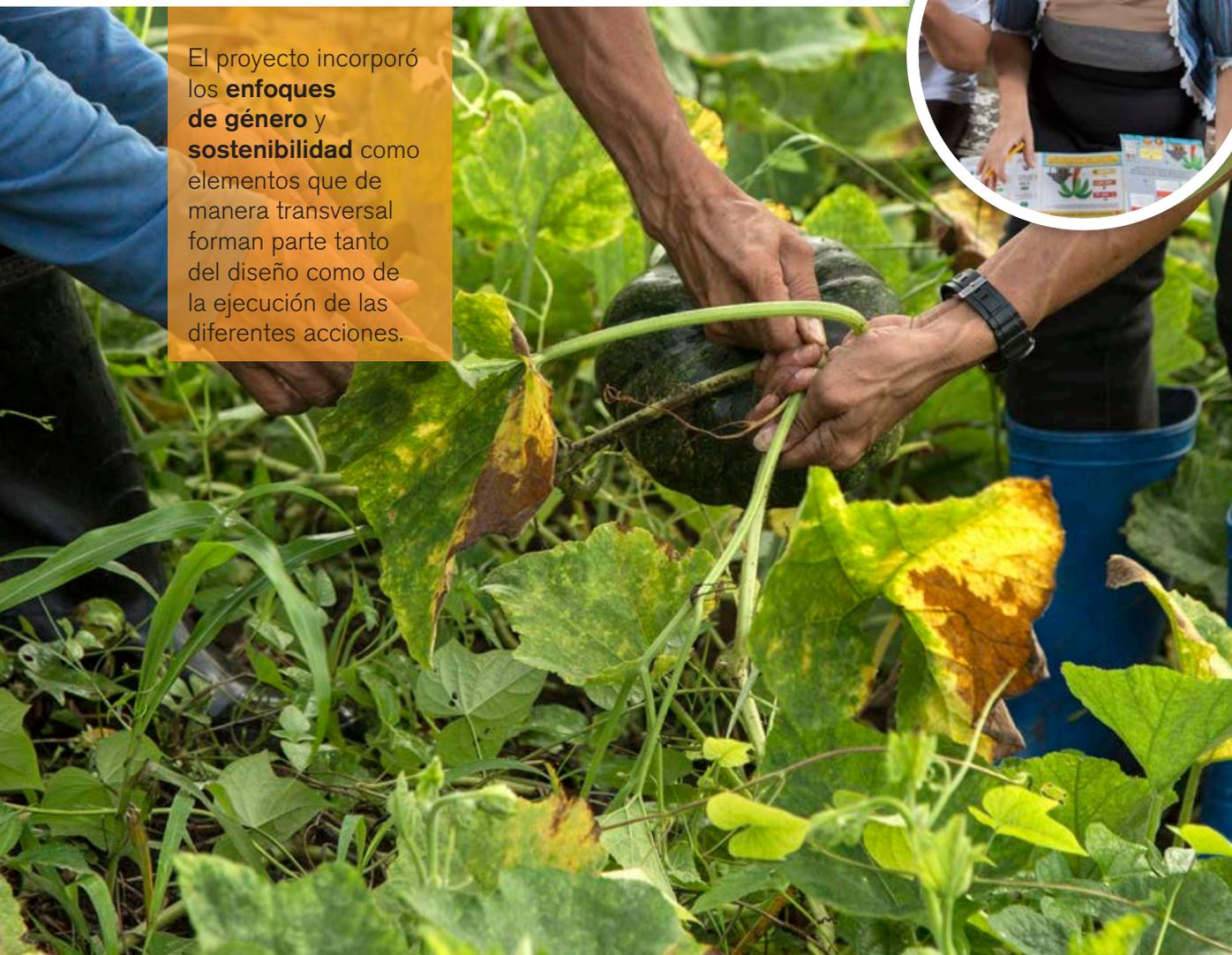


GRÁFICO 5. ALIADOS EN EL PROYECTO



FILIPINAS

4 años

47.318 personas beneficiadas

Mejorar la resiliencia de comunidades vulnerables ante desastres naturales a través de 4 áreas de acción y con un enfoque transversal de género y sostenibilidad

Colaboración en el marco de un convenio de acción conjunta financiado por la AECID



- Gobernabilidad
- Generación de ingresos
- Acceso a salud y saneamiento
- Gestión de riesgos ante desastres naturales

¿Cómo se determinaron los grupos vulnerables?

Considerando factores geográficos y demográficos, los grupos más vulnerables estaban formados por comunidades indígenas, niños y personas con alguna discapacidad, así como por aquellas familias cuyos hogares estaban situados en zonas de alto riesgo como la línea de costa y las laderas.

Asimismo, se analizó el nivel de vulnerabilidad de agricultores y pescadores, cuyos medios de vida están altamente expuestos a las inclemencias del clima, así como el impacto que tiene en los ingresos de la comunidad la destrucción de pequeños y medianos emprendimientos productivos.

ENFOQUE MÚLTIPLE EN DIMENSIONES Y ACTORES

Intervención centrada en proporcionar formación e información a las comunidades rurales que les permita desarrollar las capacidades necesarias para que ellas mismas aborden los desafíos de su situación de pobreza y vulnerabilidad.

El proyecto planteó un enfoque múltiple en tres dimensiones clave:

- En relación a las áreas de acción que se abordaron: gobernabilidad, generación de ingresos, acceso a agua, saneamiento y salud, y gestión de riesgos ante desastres naturales.
- En relación con los distintos grupos de beneficiarios con los que se colaboró: trabajando paralelamente con los órganos de gobierno y las asociaciones civiles.
- Y en relación con el amplio número de actores que se involucraron, tanto públicos como privados y englobando a distintos niveles organizativos de la sociedad: pobladores, asociaciones civiles, órganos de gobierno locales, municipales y provinciales, instituciones académicas, y ONG locales.



Elaboración del Plan de Preparación del Hogar para situaciones de desastre natural

GRÁFICO 6. LÓGICA DEL PROYECTO

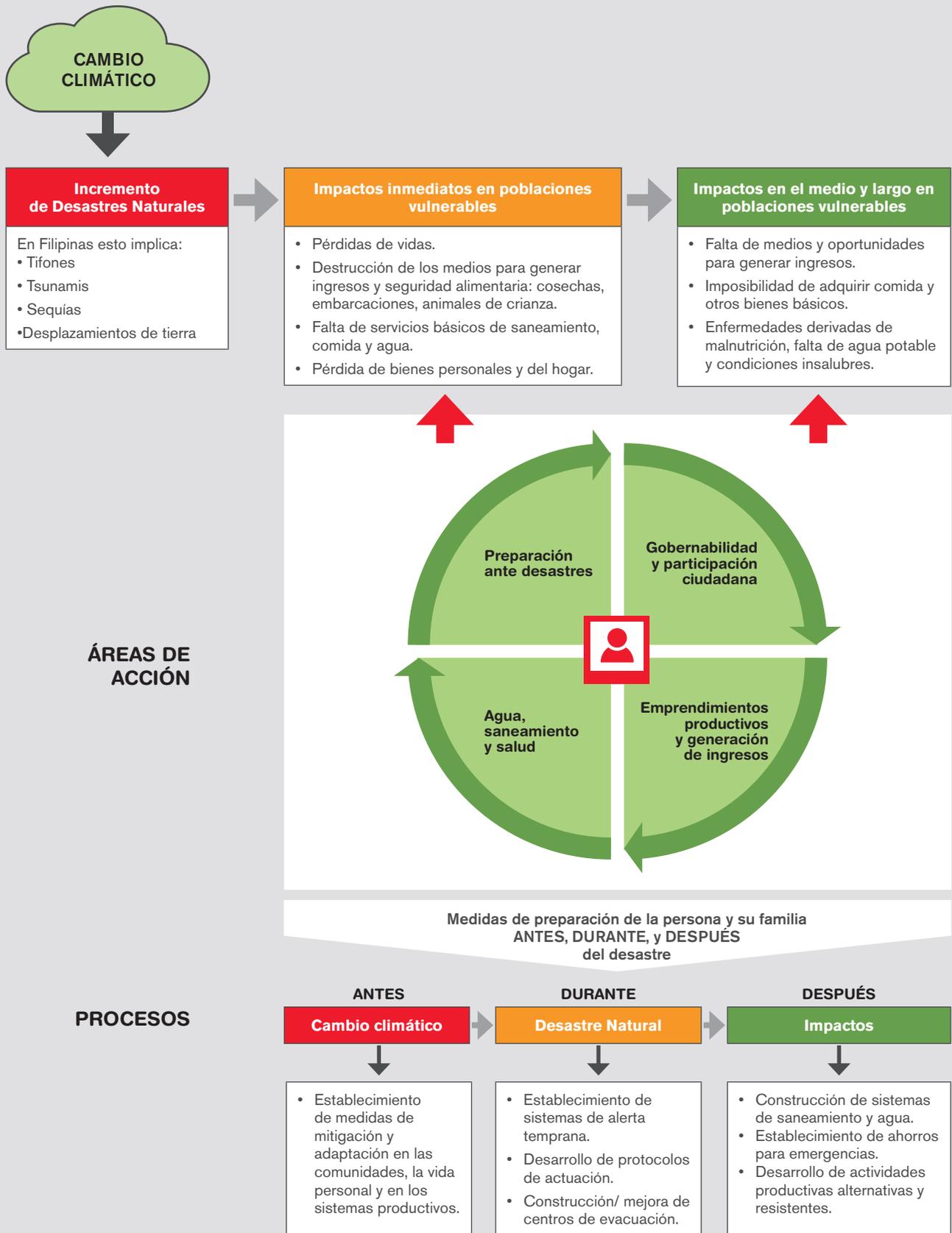
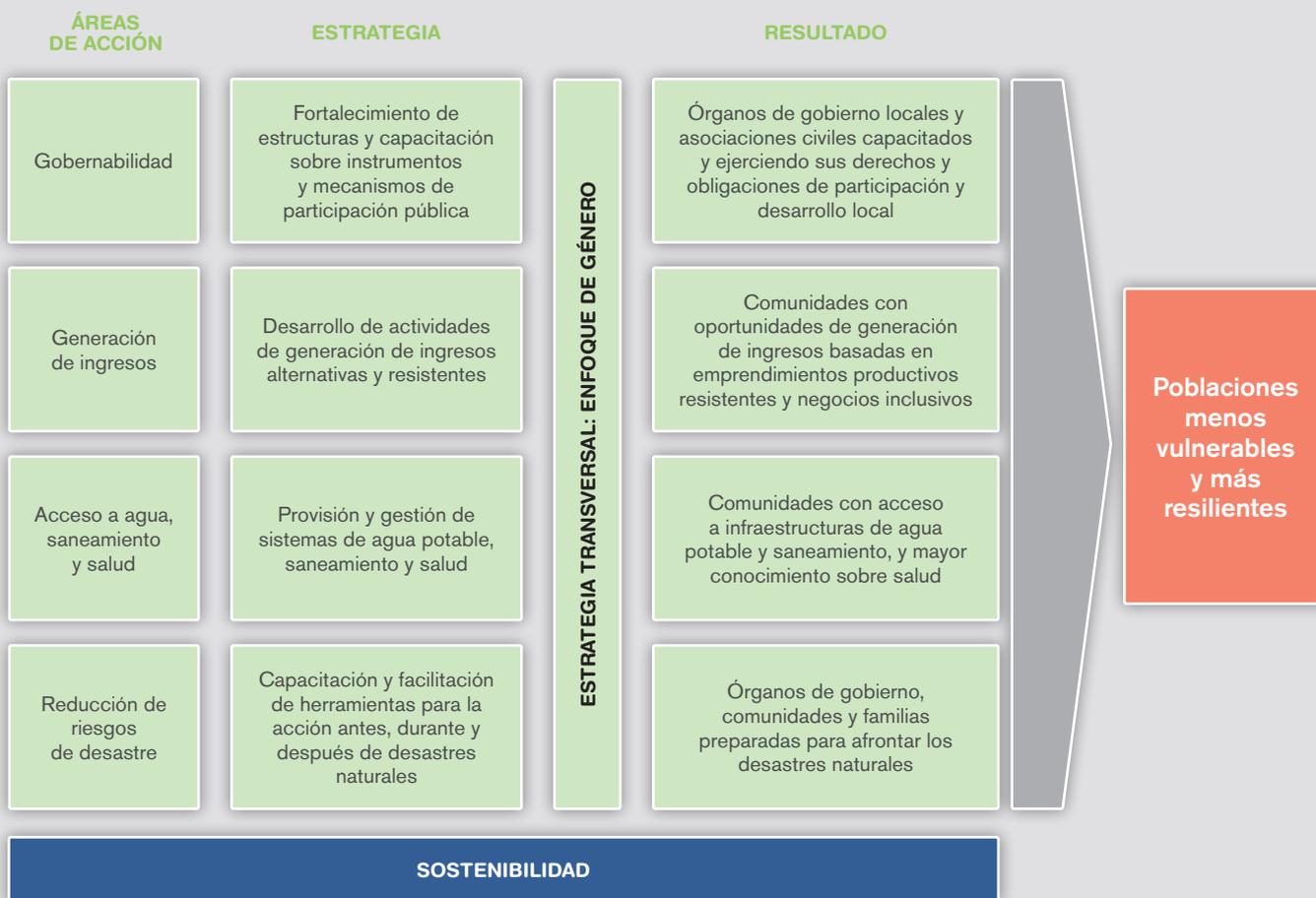


GRÁFICO 7. VISIÓN DE LAS ESTRATEGIAS Y RESULTADOS DE LA INTERVENCIÓN



La acción coordinada sobre las tres áreas de acción generó sinergias entre las estrategias planteadas, con actividades que se complementan y con resultados que se refuerzan positivamente unos a otros.

La intervención involucró a ONG locales y múltiples agencias gubernamentales en distintos niveles (municipal, regional y nacional) para la prestación de capacitaciones técnicas y formación en las tres áreas del proyecto.



Banco de semillas de arroz en el Barangay Crossing Luna



Gestión de cuentas

MODELO Y ESTRUCTURA DE INTERVENCIÓN

La intervención se planteó de tal manera que cada organización aliada era responsable de impulsar en la zona en la que trabajaba todas y cada una de las áreas de acción.

Este enfoque supuso por tanto que cada organización llevase a cabo actividades, además de en su área de especialización, en las otras áreas en las que no tenía mucha o ninguna experiencia previa, lo que supuso un desafío a la vez que un gran proceso de aprendizaje y crecimiento institucional.

Para garantizar niveles de ejecución de calidad y desarrollo uniformes, para hacer seguimiento, y para que cada organización compartiese sus conocimientos especializados y apoyase a las otras organizaciones en el desarrollo de actividades relativas a áreas que no formaban parte de su especialización, se establecieron diversos mecanismos de coordinación e intercambio de información y conocimiento: informes trimestrales de actividades, informes anuales, visitas de coordinación y, tres veces al año, foros de trabajo para encuentro de directivos y técnicos.

Enfoque de género

El enfoque de género se basó en generar empoderamiento y reconocimiento del rol de las mujeres. Para ello:

- Se aseguró la inclusión de mujeres en las acciones de capacitación técnica y cívica, así como en instancias de decisión.
- Se realizaron formaciones a la comunidad y a los órganos de gobierno sobre los derechos de la mujer, así como sobre las leyes que protegen a las mujeres frente a la violencia doméstica o la exclusión en distintos ámbitos de la vida política y económica.
- Se formó a los órganos de gobierno locales en la aplicación del Código de Género y Desarrollo, incluyendo la obligatoriedad de destinar el 5% de presupuesto a temas de género, y a la vez se capacitó a las organizaciones sociales para hacer lobby y seguimiento de dichos fondos.
- Se incluyeron en diversas acciones del proyecto aspectos de sensibilización sobre la importancia de una mayor participación e inclusión de las mujeres en los espacios de toma de decisiones, generación de ingresos y acciones de rescate.



A nivel personal, las beneficiarias han destacado 3 elementos que han contribuido al fortalecimiento de su autoestima y su empoderamiento:

- **Aprendizaje:** la adquisición de conocimientos y habilidades en distintas áreas cívicas y técnicas.
- **Motivación:** el apoyo e impulso que han recibido por parte de las organizaciones implementadoras del proyecto y de otras mujeres, animándolas a participar en las formaciones y en la vida pública de la comunidad.
- **Relaciones personales:** la interacción con otras personas, el trabajo en equipo y el compromiso y responsabilidad hacia el grupo.

Órganos de gobierno y representantes de asociaciones de barrio formados en derechos de la mujer	1.683
% mujeres en los Consejo de Gestión de Riesgos de Desastre a nivel de Barangay	47%
Barangayes en los que se ha realizado formación en temas de Género	35
Barangayes en los que se han realizado formaciones sobre Violencia Contra Mujeres y Niños	35

Enfoque de sostenibilidad

El enfoque de sostenibilidad se basó en el desarrollo de capacidades en las asociaciones civiles y en la implicación de la administración pública. Para ello:

- Se coordinó y cooperó con los órganos de gobierno locales, provinciales y municipales, con el objetivo de involucrarlos en los procesos de desarrollo y que se generase apropiamiento de los mismos y se realizase un seguimiento y supervisión continuada en el tiempo.
- Las capacitaciones se orientaron hacia el empoderamiento, el desarrollo de autonomía y la proactividad de los miembros, a la vez que se trabajaba el compromiso y responsabilidad tanto dentro del grupo como con el conjunto de la comunidad.
- Se trabajó con asociaciones civiles locales ya existentes, con el objetivo de fortalecerlas en sus capacidades para fomentar su implicación en los procesos participativos de la comunidad, crear espacios de colaboración y aprendizaje, reivindicar los derechos de la población a los órganos de gobierno, e impulsar el desarrollo de actividades y procesos de generación de ingresos.

Desafío a la sostenibilidad:

Dado que los órganos de gobierno locales tienen un mandato de tres años, uno de los grandes desafíos para la continuidad del trabajo realizado era la permanencia de los aprendizajes y los resultados de los procesos de sensibilización una vez que los miembros del órgano local cambiasen. Esto se abordó a través de dos vías:

- Por un lado, fortaleciendo a las asociaciones civiles en vigor. Estas asociaciones permanecen en el tiempo, a pesar de los cambios en sus propios órganos de gobierno, y si son sólidas y están preparadas realizan una importante labor de reivindicación de derechos de participación y de rendición de cuentas.
- Por otro lado, a través del desarrollo de guías y manuales. De esta manera, queda un registro de las acciones que las asociaciones civiles deben realizar anualmente para asegurar su sostenibilidad, para exigir a los órganos de gobierno que cumplan con sus obligaciones, y para conseguir fondos para sus necesidades.

Desde la Asociación de Agua y Saneamiento del Barangay (Bawasa) Huyon-Huyon vamos a garantizar el mantenimiento de las letrinas y los sistemas de agua porque han sido un cambio para nuestra comunidad y son demasiado importantes.

Auditora de la Asociación de Agua y Saneamiento de Huyon-Huyon

Una de las claves para buscar la sostenibilidad del proyecto ha sido impulsar el empoderamiento y la motivación, para que los distintos actores desarrollasen compromiso y responsabilidad intrínseca, así como el desarrollo de liderazgos.

Al respecto, los grupos de rescate son una muestra de este tipo de apropiación, motivación y deseo de mejora. Por ejemplo, el comité de rescate del Barangay Huyon-Huyon quedó en el primer puesto en las Olimpiadas de Rescate de su localidad, y el equipo de rescate del barangay Mahagkot, en Esperanza, ha establecido rutinas de entrenamiento e iniciativas de fortalecimiento de la cohesión del grupo para garantizar que los miembros permanezcan en forma y preparados a lo largo del tiempo.



BENEFICIARIOS

El proyecto trabajó fundamentalmente con dos tipos de beneficiarios: los órganos de gobierno local de los distintos barangayes, y los pobladores de cada uno de esos barangayes. En este último nivel, se colaboró fundamentalmente con asociaciones civiles que representan a un gran número de pobladores, capacitando a sus miembros directivos para que estos posteriormente trasladasen lo aprendido al resto de los miembros y al conjunto de la población. El trabajo con las asociaciones civiles implicó el fortalecimiento o reactivación de asociaciones civiles ya existentes, sin creación de nuevas asociaciones ⁸.

Adicionalmente, se llevaron a cabo acciones con implicación directa de todas las personas del barangay, como por ejemplo la realización de simulacros o los planes de preparación familiar ante desastres naturales, que involucraban a todos los hogares.

Hay que tener en cuenta que la intervención tuvo lugar en 35 barangayes distintos de tres provincias diferentes de Filipinas. Si bien todos los barrios presentaban altos niveles de vulnerabilidad y grandes carencias y necesidades de desarrollo, cada uno tenía sus desafíos individuales y características propias. La información y experiencias que se presentan en esta publicación son representativas de las acciones, procesos y resultados con la mayoría de los beneficiarios en la mayor parte de las zonas intervenidas.

TABLA 1. ACCIÓN CON LOS BENEFICIARIOS DEL PROYECTO

	¿QUIENES?	¿PARA QUÉ?	¿POR QUÉ?	¿CÓMO?
Gobierno local	Órganos de gobierno a nivel de barangay, titulares de obligaciones de servicio y protección hacia la población.	Para apoyarles a la hora de desarrollar sus competencias y responsabilidades hacia la población del barangay, fortaleciendo su compromiso y sus capacidades para responder adecuadamente a las necesidades de las personas.	Porque los miembros de los órganos de gobierno locales desconocían cuáles eran sus obligaciones legales, como por ejemplo el requisito de trabajar de manera participativa con las asociaciones del barrio, a las que deben involucrar en la elaboración de los planes de desarrollo y de emergencia, así como la obligación de rendir cuentas. Por otro lado, los órganos de gobierno locales que sí conocían estos requisitos no sabían cómo cumplirlos.	A través de formación, colaboración y coordinación con los miembros de los órganos de gobierno y los distintos comités que forman parte del gobierno local, y coordinando actividades y acciones participativas con las asociaciones civiles y pobladores.
Pobladores de los barangayes	Personas que viven en los barangayes y son titulares de derechos.	Para fortalecer sus capacidades en distintas áreas de acción de cara a mejorar sus condiciones de vida y resiliencia antes de desastres naturales.	Porque las personas fortalecidas en sus capacidades pueden reivindicar sus derechos de participación y asignación de recursos, así como de ser asistidos en situaciones de emergencia. La adquisición de capacidades y conocimientos les permiten estar preparados para abordar sus necesidades básicas y afrontar situaciones de emergencia.	A través de un enfoque de formación de formadores se trabajó principalmente con las asociaciones civiles, responsables de hacer transferencia de conocimiento a sus miembros, e impulsar las relaciones y coordinación con los órganos de gobierno.

El trabajo paralelo en ambos niveles permitió establecer o fortalecer lazos entre la población y las distintas instituciones de gobierno local.

⁸ A excepción de la formación de Asociaciones Civiles de Agua y Saneamiento (BAWASAS) cuya existencia es un requerimiento legal en relación a la gestión de infraestructuras de agua y saneamiento. En aquellos barangayes en los que no había BAWASA cuando se inició la intervención, el proyecto impulsó la creación de la asociación correspondiente, tanto para la gestión de las infraestructuras como para el cumplimiento de la normativa local y estatal al respecto.

GRÁFICO 8. RELACIÓN ENTRE RESILIENCIA Y VULNERABILIDAD.

La combinación de contar con actividades y emprendimientos productivos más resistentes y adaptados al Cambio Climático, con acceso a agua, saneamiento y salud, y con preparación sobre cómo actuar cuando se produce un desastre natural, y todo ello en un marco de buena gobernabilidad y participación ciudadana, da como resultado un incremento de la resiliencia de la población y una reducción de su vulnerabilidad ante el acontecimiento de desastres naturales.



Foto grupal del equipo de facilitadores



Productor iniciado en el cultivo de verduras alternativas al arroz y al maíz



3. ¿EN QUÉ SE CONCRETA LA INTERVENCIÓN?





3. ¿EN QUÉ SE CONCRETA LA INTERVENCIÓN?

Se presentan a continuación en más detalle las cuatro áreas de acción que conformaron el carácter integral del proyecto incluyendo una muestra de experiencias que se llevaron a cabo, para entender en la práctica, es decir en la vida de cada persona, la teoría de la intervención.

Si bien por propósitos organizativos las experiencias se presentan como parte de un área de acción (en función de la temática en la que se enmarcaban principalmente), en la realidad del día a día y la vida de las personas, las experiencias se nutren y fortalecen por la interacción del trabajo en las tres áreas. De hecho, las experiencias que se presentan muestran cómo un resultado clave del enfoque de intervención desde tres ángulos ha sido que las personas han incorporado los aprendizajes de las tres áreas de acción de manera unificada en las distintas facetas de su vida familiar, comunitaria y productiva.

Por ejemplo, una asociación civil fortalecida gracias a la acción en gobernabilidad se ha encontrado preparada y motivada para presentar al órgano de gobierno local una solicitud de formación técnica para llevar a cabo un emprendimiento productivo, a raíz de lo aprendido gracias a las formaciones sobre medios de vida. Y esa misma asociación ha visto la oportunidad de utilizar su estructura asociativa como mecanismo para ahorrar, desarrollando un sistema de ahorro propio que permite a los miembros tener dinero disponible para situaciones de emergencia en caso de desastres naturales.

ÁREA DE ACCIÓN 1 GOBERNABILIDAD Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES



Filipinas cuenta con un interesante marco legal que de manera específica aborda el desarrollo humano sostenible del país. Sin embargo, cuenta también con una compleja estructura formada por unidades de gobierno en distintos niveles que gestionan los servicios sociales y las asignaciones presupuestarias de manera descentralizada, así como por un amplio entramado de agencias gubernamentales. Esta estructura dificulta en cierta medida la implementación de las políticas sociales, especialmente en aquellos gobiernos locales con mayores debilidades por carecer de las suficientes capacidades e información para llevar a cabo sus competencias y responsabilidades.

A nivel local, los barangayes tienen que cumplir determinados requisitos de participación comunitaria y formulación de planes de desarrollo para que se les asignen presupuestos, para formar parte de los planes de desarrollo municipales y regionales, y para poder presentar propuestas de solicitud de apoyo financiero o asistencia técnica a las agencias gubernamentales a diferentes niveles como de mejora de acceso a sanidad, educación u oportunidades económicas.

Dada la complejidad del sistema, los órganos de gobierno y los pobladores de los barangayes más pobres desconocen los requisitos de estructura y funcionamiento exigidos, así como los mecanismos para solicitar apoyo y reivindicar sus derechos. Como consecuencia de esto, quedan en una situación con muy poca visibilidad ante los órganos de gobierno superiores y por tanto desatendidos en sus necesidades más básicas.

ACCIÓN:

En cada barangay existen distintas asociaciones civiles que reúnen y coordinan a los pobladores según sectores o intereses: agricultores, mujeres, pescadores, ancianos, medioambiente, agua y saneamiento, regadío, entre otros.

El proyecto tenía un enfoque de fortalecimiento institucional y de creación de capacidades locales de cara a tener un impacto mayor y sostenible cuando la intervención finalizara. Para abordar esta problemática se trabajó por un lado con los órganos de gobierno de los barangayes para fortalecer sus capacidades, informándolos acerca de los requisitos de su estructura gubernamental, incluyendo la obligación de trabajar de manera participativa con las asociaciones civiles, a la vez que capacitándolos en el uso de los instrumentos y mecanismos de gestión y coordinación con las instituciones de gobierno superiores, tales como los presupuestos participativos y los planes de desarrollo.

Por otro lado, se trabajó con las asociaciones civiles de diferentes sectores e intereses, a través de actividades de formación en gobernabilidad, participación y derechos, fortaleciendo sus propias estructuras de organización y ayudándolas a evaluar sus necesidades, formular sus programas de desarrollo, y conocer los mecanismos existentes para trasladar sus prioridades a los órganos de gobierno locales y que éstos los incluyan en los planes de desarrollo y presupuestos del barangay.



En cada barangay existen distintas asociaciones civiles que reúnen y coordinan a los pobladores según sectores o intereses: agricultores, mujeres, pescadores, ancianos, medioambiente, agua y saneamiento, regadío, entre otros.

Organizaciones de la Sociedad Civil acreditadas por el Gobierno Local	123
Organizaciones de la Sociedad Civil acreditadas por el Gobierno Municipal	16

Normalmente desde el gobierno municipal elaboramos Planes de Desarrollo anuales para los barangayes, ya que el trabajo de formulación en coordinación con el órgano de gobierno local es complicado. Sin embargo, en los barangayes que son parte del proyecto [CODESPA-FRS-InteRed], los gobiernos locales están preparados y hemos formulado planes de 5 años, lo que es más que la duración trianual de los miembros del gobierno local. Esto es muy importante para la sostenibilidad del plan y para el buen funcionamiento del barangay.

Angeline Priolo. Técnico del gobierno municipal de San José, Camarines Sur. Departamento de Interior

Fortalecimiento de asociaciones civiles

Fortalecimiento de la Asociación de Mujeres del Barangay Manzana para empoderar a las mujeres.

La Asociación de Mujeres del Barangay Manzana ubicada en la municipalidad de San José, provincia de Camarines Sur, estaba constituida desde hacía años pero inactiva por falta de organización, propósito y desconocimiento de las ventajas que el asociacionismo supone dentro de la estructura de los barangays.

La intervención en el marco del proyecto ayudó a redefinir la estructura de la asociación, formar a los miembros de la Junta Directiva en sus roles, y capacitarlos sobre cómo formular, presentar y defender propuestas ante los órganos de gobierno locales y provinciales.

A raíz de su fortalecimiento, la asociación ha presentado propuestas a los órganos de gobierno para solicitar, por ejemplo, formaciones para que las mujeres puedan emprender actividades de generación de ingresos. La asociación realiza además una labor clave de motivación para otras mujeres, informando a las vecinas sobre los derechos de la mujer y la importancia de su implicación en la vida pública del barangay. Asimismo, la asociación está comprometida con la comunidad a través de labores de limpieza del barangay, que las mujeres realizan de manera voluntaria una vez a la semana.

Al igual que la Asociación de Mujeres del Barangay Manzana, las asociaciones de los 35 barangays con los que se ha trabajado en el marco del proyecto han desarrollado habilidades para organizarse internamente, formular propuestas a la unidad de gobierno local, hacer lobby sobre sus necesidades e intereses, y buscar oportunidades de negocio para fortalecer su sostenibilidad.



Grupo de mujeres de la Asociación de Mujeres del Barangay Manzana

Red de organizaciones de base

Creación de la red VUCSO de organizaciones civiles para mejorar su coordinación y posicionamiento ante las unidades de gobierno municipales y provinciales.

La municipalidad de Veruela cuenta con más de 100 organizaciones civiles, formales e informales, incluyendo asociaciones de productores, de regadío, de mujeres, de jóvenes, o asociaciones de carácter religioso, entre otras. El gran número de asociaciones supone un desafío a la hora de coordinar acciones, distribuir el presupuesto municipal, que es muy limitado, y acceder a programas de desarrollo y ayuda a nivel regional. Asociaciones con los mismos intereses compiten por fondos a la vez que se generan duplicidades y las asociaciones más pequeñas tienen reducidas sus oportunidades de acceso a subvenciones. Partiendo del interés de las distintas asociaciones, el proyecto impulsó la creación de una red de la que forman parte casi 30 asociaciones registradas, sumando más de 1.000 socios y socias. Con ello se mejora la coordinación entre ellas, se fortalece la posición de las asociaciones ante distintas instancias de gobierno, y se facilita el acceso a distintos recursos, incluyendo opciones en los presupuestos provinciales y regionales.

Al igual que en Veruela, en las municipalidades de San José, Tigaon y Lagonoy también se ha impulsado la creación de redes que organizan y representan a las asociaciones civiles. Estas redes, denominados People's Council, se plantean además como herramienta clave para apoyar la sostenibilidad del proyecto, ya que realizan labores de motivación e impulso a las iniciativas de las asociaciones miembro y facilitan el acceso a fondos del gobierno provincial. Adicionalmente, la propia sostenibilidad de las redes se fortalece a partir de la solidez de sus miembros y de la interacción con otras redes provinciales que tienen mayor recorrido.



Aprendiendo con metodologías participativas

ÁREA DE ACCIÓN 2 FORTALECER LA RESILIENCIA A TRAVÉS DE ACTIVIDADES PARA LA GENERACIÓN DE INGRESOS



A través de un proceso de trabajo participativo para identificar las principales necesidades de la población, las comunidades subrayaron como un aspecto clave para estar preparadas a la hora de afrontar y recuperarse de un desastre natural el contar con oportunidades productivas que les permitiesen generar ingresos económicos antes y después de las catástrofes.

ACCIÓN:

En base a la identificación de esta necesidad se llevaron a cabo acciones para desarrollar emprendimientos y actividades productivas que ofreciesen medios de vida alternativos para generar ingresos y garantizar la seguridad alimentaria y otras necesidades básicas, tanto antes como tras el impacto de un desastre natural. Al respecto, se realizaron acciones fundamentalmente de tres tipos:

1. Formación empresarial

Capacitación a los miembros de las asociaciones civiles en aspectos básicos de contabilidad, gestión de negocios y emprendimientos productivos, fundamentalmente relacionados con agricultura, crianza de animales, o pequeño comercio de productos artesanales o alimentarios.

2. Impulso al cultivo de arroz orgánico y tradicional, e impulso al cultivo de verduras

Por un lado, se fomentó el uso de variedades locales de arroz orgánico, que son más resistentes y demandan menos inversión que las variedades híbridas que el mercado o el estado ofrece y que requieren el uso de pesticidas y fertilizantes químicos. Frente a esto, para las variedades de arroz orgánico los productores realizan sus propios fertilizantes con productos naturales y de la zona. Asimismo, estas variedades permiten que la semilla se pueda guardar y reutilizar posteriormente.

Por otro lado, se impulsó el cultivo de verduras, tanto con productores que hasta entonces sólo cultivaban arroz o maíz, como con productores que sí se habían iniciado en la producción de verduras pero con muchas limitaciones. Al ser cultivos de ciclo corto, las verduras permiten que, si la cosecha se pierde debido a fenómenos climáticos extremos, las familias puedan replantar, cosechar y tener un retorno económico en menos tiempo que con los cultivos de arroz. A través de acciones de sensibilización y formaciones se presentaron técnicas de cultivo orgánico y de maximización y adecuación de suelo, para aprovechar los espacios de terreno junto a las casas aunque fuesen de tamaño mínimo y con calidad deficiente. Las verduras, al ser de ciclo más corto que el arroz y el maíz, ofrecen un retorno más rápido de la cosecha, con lo que contribuyen a la seguridad alimentaria de las familias, así como a generar ingresos alternativos tras una situación de desastre en la que los agricultores pierden sus cultivos.

3. Fomento de la cultura del ahorro

Impulso del ahorro a través de la creación de grupos de ahorro y crédito para hacer frente tanto a necesidades básicas como de emergencia de los socios miembros en los momentos más inmediatos tras el impacto del desastre natural, así como para impulsar pequeños emprendimientos que generen ingresos.

Familias que cultivan arroz de variedad orgánica resistente	44
Familias que han incrementado el cultivo de verduras	107

Hemos aprendido sobre la importancia de la unidad, la responsabilidad y el trabajar organizadas.

*María Lirag. Miembro de la Asociación de Tagas.
Presidenta de la Asociación de Personas de la Tercera Edad de Tagas*



Formación empresarial



BIODEGRADABLE (matalata)

GIKAW SA KAWAL:

1. Fan-og / salin nga pagkaon
2. Hinagpatan sa gulay
3. Bagal sa kinhaan
4. Basa/hugaw nga papel o karton
5. Tissue paper
6. Bagal sa itlog
7. Tinaw sa lada

- 2. Bekag

9. Penit sa prutas

GIKAW SA HAWAL:

1. Ninihig nga dahon
2. Hugaw sa hayop
3. Ginana nga sagbot/tanom
4. Pinutol nga kahoy
5. Lata nga prutas ug gulay
6. Tokag/tirungan

HAZARDOUS (gintulad)

1. Ginamit nga asete
2. Sudlanan sa kemikal
3. Ginamit nga baterya
4. Sudlanan sa spray
5. Nail polish (kyutex)
6. Buak nga botelya
7. Blade
8. Daut nga bombelya / fluorescent lamp
9. Pintura / thinner
10. Glass cleaners
11. Sudlanan sa pesticides solvent ug glue
12. Expired nga medisina

SPECIAL WASTE (pinasahi nga basura)

1. Sanitary napkins
2. Diapers
3. Panty liners
4. Syringe
5. Hugaw sa hospital
6. Cotton buds
7. Baby wipes

RECYCLABLES

(pwede pang magamit)

1. Botelya sa tubig mineral
2. Puthaw
3. Plastic
4. Lata nga aluminum
5. Taklob sa botelya (tanzan)
6. Karton (dili basa)
7. Papel (dili basa)
8. Lata
9. Botelya

RESIDUAL WASTE

(dili gamit/dili na magamit)

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| 1. Aluminum foil | 12. Sotlanan sa toothpaste |
| 2. Busk nga ceramics | 13. Lipid / goma |
| 3. Ginupit nga buhok | 14. Tetra packs |
| 4. Putes sa kendi | 15. Cellophanes / sando bags |
| 5. Putes sa junkfoods | 16. Shampoo (empty sachets) |
| 6. Tela / noog nga gisi | 17. Taklob sa botelya (plastic) |
| 7. Upos sa sigarilyo | 18. Sapatos, tenilar (daot) |
| 8. Drinking straw | 19. Gaha nga payong / bag |
| 9. Putes sa biskwit | 20. Trapal / sako nga gisi |
| 10. Pisi / nylon twines
je cup | 21. Used styrofoams |
| | 22. Carbon paper
/ laminated paper |

Fortalecimiento de cooperativa. Hacia un negocio inclusivo

Revisión y fortalecimiento de la estructura de la Cooperativa CROBEVP - Cooperativa de producción de verduras Crossing Luna Beawan

La cooperativa CROBEVP se encontraba en situación crítica debido a inadecuada gestión y uso irregular de fondos, lo que había llevado a una pérdida de confianza en la directiva por parte de los socios, una mala imagen entre los productores de la zona, y por tanto, menos oportunidades económicas para los miembros. Sin embargo, los pobladores consideraban la cooperativa como un instrumento clave para ayudarles en sus procesos de desarrollo productivo y venta de producción al tener un mejor acceso al mercado y mejores condiciones por mayores volúmenes. Por ello, en el marco del proyecto, se llevó a cabo un fortalecimiento de la cooperativa que conllevó capacitación y acompañamiento y que permitió un cambio en la dirección, una evaluación y mejora de la planificación y los procesos de gestión, y como consecuencia, un aumento de miembros, al recuperarse la confianza en el nuevo equipo directivo.

La cooperativa fortalecida facilita la venta de la producción de los socios, a la vez que supone un espacio de intercambio, ofrece acceso a crédito a sus miembros, y ha establecido también un grupo de ahorro impulsado por las capacitaciones sobre ahorro en el marco del proyecto.

Con fecha de diciembre de 2018, la cooperativa estaba negociando con empresas locales para garantizar un mercado para los productos de los miembros, desarrollando así un negocio inclusivo que beneficiará a los distintos participantes en la cadena de valor, desde los pequeños agricultores de la zona hasta la empresa final compradora, y pasando por la cooperativa como agente que coordina, transporta y facilita los productos a la empresa.



Pesado de verduras en la Cooperativa CROBEVP



Acuerdo de compraventa de producción en la Cooperativa CROBEVP entre un socio y la tesorera, Grace M. Juntilla

Cambio productivo hacia cultivos resilientes y adaptados

Cultivo de verduras y variedades de arroz tradicional orgánico como medio para fortalecer los ingresos de los productores antes y después de un desastre natural.

Esperanza es una zona propensa a inundaciones que arruinan los cultivos y dejan a los pequeños productores sin cosecha y por tanto sin ingresos durante los meses que conlleva replantar y recolectar de nuevo. Tomando en cuenta que la mayoría de los productores apoyados por el proyecto se dedicaban al arroz (un cultivo con ciclo largo que genera ingresos cada 6 meses, dos veces al año), en el caso de que un desastre golpee la zona, los productores pierden el 50% de sus ingresos anuales. Es decir, su riesgo de caer en la pobreza es muy elevado. Para abordar esta situación se impulsaron dos cambios productivos:

Por un lado, para disminuir la duración de los ciclos de producción/cosecha y aumentar la frecuencia de los ingresos, se fomentó la adopción de cultivos de ciclo corto como son las hortalizas (estrategia de sustitución). A través de la asistencia técnica y la vinculación de los agricultores a canales de venta proporcionados por la cooperativa CROBEVP e intermediarios locales, los productores fueron sustituyendo progresivamente una parte del cultivo de arroz por hortalizas, reduciendo así el riesgo de perder toda o la mayor parte de su cosecha en caso de inundaciones.

Por otro lado, se fomentaron variedades locales y tradicionales de arroz orgánico, más resistentes a las inundaciones y de menor coste de producción (estrategia de adaptación). Asimismo, estas variedades permiten que la semilla se pueda guardar y reutilizar posteriormente, lo que asociaciones de productores como MACUFA (en barangay Cubo), Batohon Homeowners Association (en barangay Poblacion) y Oro Farmers Association (en barangay Oro) han aprovechado para poner en marcha bancos de semillas. Estos bancos seleccionan las mejores semillas y las conservan, mejorando con ello la calidad de la semilla y evitando a los productores endeudarse para comprar semillas en cada ciclo productivo o tras la pérdida de la cosecha por un desastre natural.

En Esperanza, así como en todas las demás municipalidades en las que el proyecto trabajó, el impulso a cultivos de arroz orgánico y verduras ha supuesto además la generación de pequeños ahorros para las familias, tanto por la complementariedad de ingresos como por el ahorro derivado de reusar las semillas y fabricar sus propios fertilizantes y pesticidas naturales. Adicionalmente, los productores han mostrado sensibilización sobre los beneficios para la salud y el medio ambiente derivados del uso de fertilizantes y pesticidas no químicos.



Banco de semillas de arroz en el Barangay Crossing Luna.



Recogida de cultivos de patola y batong

Emprendimientos asociativos para generar ingresos

Fortalecimiento de la estructura y organización de la asociación de mujeres KATOWOA para la generación de empleo, crédito y ahorro a través de la venta de arroz.

La municipalidad de Veruela no es, por las condiciones del terreno, zona productora de arroz, por lo que en los barangayes existen pequeños intermediarios que se encargan de comprar en otras zonas el arroz y venderlo a los pobladores. Entre estos intermediarios estaba la tienda de la Asociación de Mujeres KATOWOA. Inicialmente concebida como una organización para ayudar a las mujeres y la comunidad, la asociación se encontraba en dificultades debido a la gestión inadecuada y fraudulenta por parte de algunas socias.

Para abordar esta situación, se llevaron a cabo acciones de fortalecimiento organizacional para que las socias tuviesen la capacidad de corregir la situación de gestión y redefinir una nueva estructura que mejorase el control y la participación. Asimismo, se llevaron a cabo formaciones sobre gestión financiera, contabilidad, desarrollo de negocio y operaciones. En la nueva organización, las socias formadas rotan para atender la tienda con un salario mensual que se distribuye proporcionalmente. Tanto las formaciones como el trabajo en la tienda han llevado al fortalecimiento de la autoestima de las mujeres, muchas de las cuales no realizaban hasta el momento actividades fuera del hogar ni tenían una red de apoyo personal.

La tienda de la asociación KATOWOA facilita la compra de arroz a los pobladores del barangay Katipunan acercando el punto de venta, ofreciendo menor precio, y permitiendo la compra a crédito. Asimismo, se ha constituido en parte del sistema de ayuda del barangay en situaciones de emergencia, de manera que, en caso de catástrofe, las autoridades del barangay comprarán a la asociación el stock de arroz para repartir a la población, comprometiéndose la asociación a mantener el precio de venta, frente a la práctica común de mercado de elevar el precio cuando ocurren desastres y escasea el arroz.

Los emprendimientos productivos que se desarrollan en el núcleo de asociaciones fortalecidas y capacitadas permiten la generación de ingresos para grupos vulnerables, así como beneficios ligados a ello tales como el acceso a crédito en mejores condiciones, la generación de ahorro, o el desarrollo de autoestima en los participantes, entre otros elementos.



Fabricación artesanal de salakot, sombreros tradicionales filipinos

NEGOCIOS INCLUSIVOS EN FILIPINAS APRENDIZAJES DE UN PROCESO

OBJETIVO

Como parte del objetivo de fortalecer la resiliencia a través de la generación de ingresos, una de las estrategias del proyecto implicó impulsar negocios que incluyesen en su cadena de valor a los productores de las comunidades con las que se trabajaba. Para ello, se exploraron servicios y tecnologías disponibles localmente.

PROCESO

Se analizaron pequeñas empresas locales dedicadas a negocios como el procesado y venta de productos vegetales, la cría de animales y venta de carne, o la construcción de viviendas con bambú. El objetivo fue determinar si eran relevantes y si se ajustaban y respondían a las necesidades de los productores más pobres, requisito fundamental para que un negocio inclusivo tenga sentido. En este caso los productores requerían un modelo de negocio que conllevase:

- inversión limitada,
- retorno de ciclo corto, e
- ingresos con periodicidad continuada.

Adicionalmente, para que un negocio inclusivo sea viable requiere de un ecosistema local que incluya:

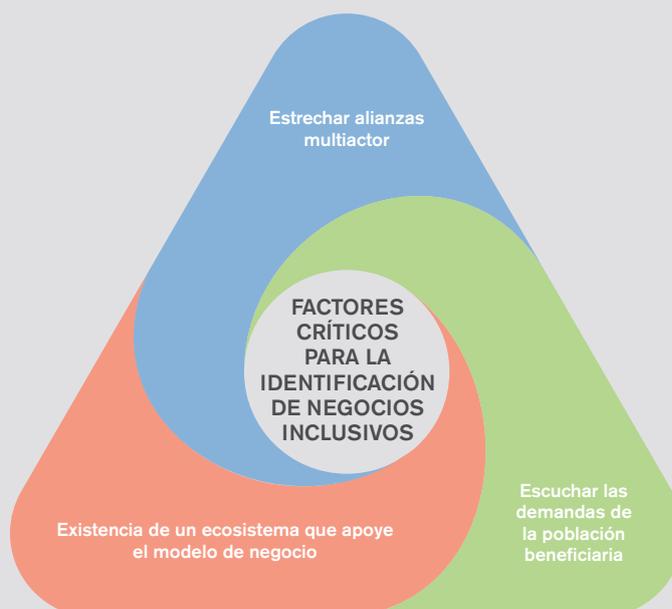
- una empresa ancla proveedora o tractora,
- servicios de asistencia técnica y apoyo al emprendimiento,
- entidades de financiación locales, y
- autoridades comprometidas y políticas públicas complementarias.

CONCLUSIÓN

Tras el análisis de varios negocios se vio que la única opción que respondía a las circunstancias y demandas de los productores era una cooperativa para consolidación y venta de verduras.

APRENDIZAJES

Las pequeñas y medianas empresas pueden contribuir de manera importante a reducir la vulnerabilidad de los productores ante el cambio climático, ya sea con servicios y tecnologías tradicionales o innovadores, o bien garantizando mercados que incentiven a los productores. Sin embargo, si dichas tecnologías o mercados no responden a la realidad y necesidades de los productores más pobres y no forman parte de un contexto y ecosistema propicio, los negocios no tendrán éxito.



ÁREA DE ACCIÓN 3 ACCESO A AGUA POTABLE, SANIDAD Y SALUD



Otro aspecto que las comunidades identificaron como clave para mejorar su calidad de vida y fortalecer su resiliencia fue el contar con acceso a agua potable y saneamiento, así como con mejoras relacionadas con la salud. Tanto en su día a día, como en los momentos más inmediatos tras el impacto de un desastre natural.

ACCIÓN:

Para abordar el insuficiente acceso a agua potable y las condiciones de insalubridad en determinadas zonas de los barangayes, se instalaron sistemas de agua y se construyeron letrinas comunitarias.

Para el mantenimiento y gestión de estos nuevos servicios se establecieron o fortalecieron en cada barangay BAWASAs, que son asociaciones civiles responsables de la gestión y mantenimiento de los servicios de agua y saneamiento del barangay, y cuya existencia viene exigida por el marco legal del gobierno local y el Ministerio de Sanidad.

Las BAWASAs son las asociaciones que, en cada barangay, se responsabilizan del mantenimiento y gestión de los sistemas de agua y los servicios de saneamiento.

Asimismo, se llevó a cabo la construcción o fortalecimiento de centros médicos y la coordinación de los grupos de trabajadores de la salud en los barangayes.

Personal sanitario capacitado
Barangayes en los que se han fortalecido las asociaciones de gestión de agua y saneamiento
Sistemas de agua potable construidos
Letrinas construidas

583
30
15
52 unidades: 26 para mujeres y 26 para hombres unidades: 26 para mujeres y 26 para hombres

Creación de sistema de agua, letrinas y asociación de base para su sostenibilidad

Construcción de infraestructuras y creación de BAWASAS (Asociación de Agua y Saneamiento del Barangay)

La gestión de los sistemas de agua potable y las letrinas implica su limpieza, mantenimiento adecuado, y el establecimiento de un sistema de pagos y uso que garantice que existen fondos para pagar el cuidado de las infraestructuras y los gastos de agua a la municipalidad. Para abordar esto, cada barangay debe, según la ley, disponer de una BAWASA (Asociación para el agua y saneamiento del Barangay), que tiene autonomía para decidir sobre el modelo de gestión de las infraestructuras de agua y saneamiento.

Así en los distintos barrios utilizan distintos sistemas de gestión. En barangay Sabang, por ejemplo, todos los usuarios de las letrinas tienen que pagar un pequeño importe cada vez que usan la letrina, y la limpieza de las instalaciones se realiza por turnos distribuidos entre todos los usuarios de la zona o el barangay. En barangay Huyon-Huyon las tarifas se aplican sólo a las personas que no pertenecen al barrio, y la limpieza es responsabilidad de dos voluntarias. Asimismo, la gestión del uso del agua potable varía, no sólo por barrio sino incluso por zona, con sistemas de agua cuyo uso implica una tarifa mensual y otros que establecen tarifa por litro usado.

Desde el proyecto se impulsó el fortalecimiento de BAWASAs existentes, así como la creación de dichas asociaciones en los barangayes que no contaban con una y en los que se construyeron nuevas infraestructuras de agua y saneamiento. A través de esta acción se contribuyó, además de a la sostenibilidad y gestión de las nuevas infraestructuras, a cumplir con los requisitos legales del barangay y el propio Ministerio de Salud sobre la obligatoriedad de contar con una BAWASA en cada barangay.

Un elemento decisivo sobre las enfermedades infecciosas es la proporción de gente en un país que no tiene acceso a sistemas cerrados de evacuación de heces.

Informe de Riesgos Globales 2017

Ahora salgo de casa y gano dinero para mi familia, y le cuento a mis amigas y otras mujeres que tienen que hacer en sus comunidades el mismo tipo de asociación que nosotras hemos hecho.

Business manager de Asociación de Mujeres KATWOA

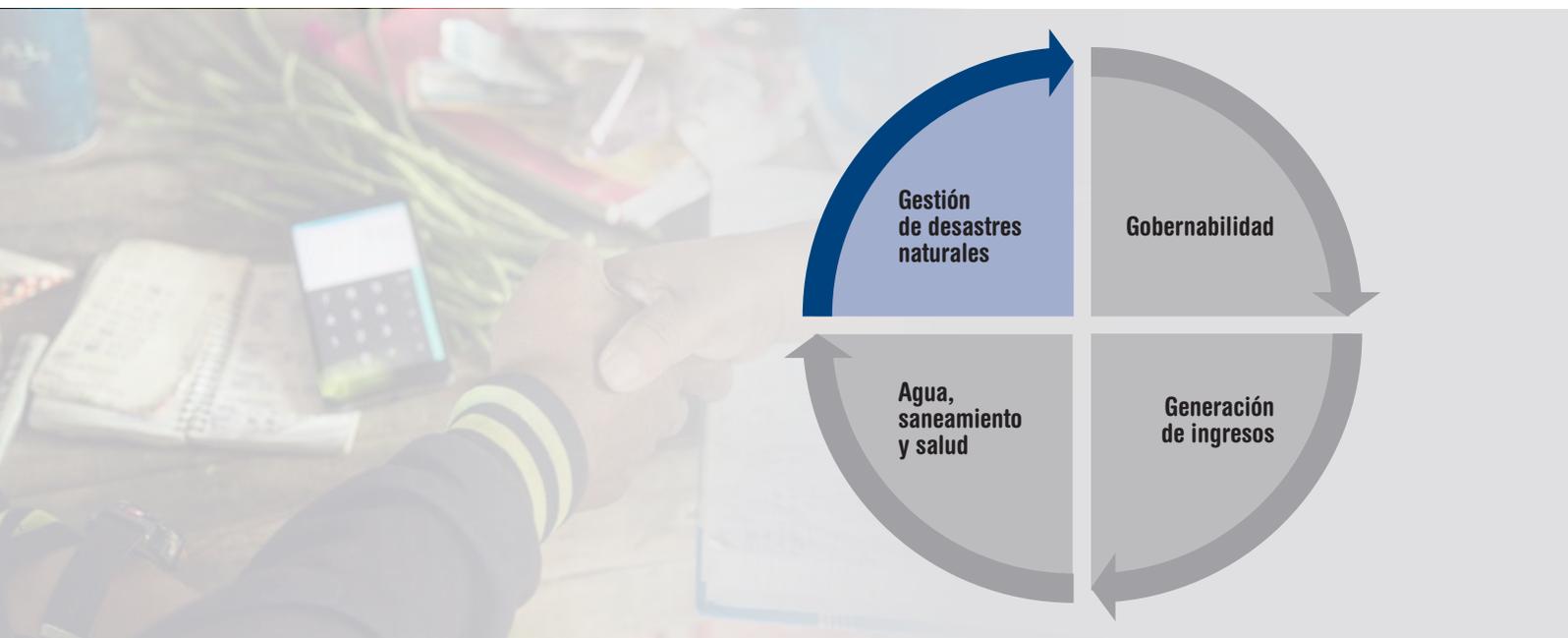


Uso de agua en Purok Oro



Planificación

ÁREA DE ACCIÓN 4 REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE. ALERTA Y RESPUESTA



Las poblaciones más pobres son las más expuestas y a su vez las más vulnerables ante los impactos de los desastres naturales. La Ley de Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres de Filipinas (Philippine Disaster Risk Reduction and Management Act) ofrece un marco de acción legal que ha impulsado el desarrollo de políticas y la canalización de fondos para distintos aspectos relacionados con la prevención y la gestión de los riesgos de desastres, enfatizado y dando mayor peso al rol del gobierno local. Sin embargo, los gobiernos locales de las zonas más deprimidas desconocen los recursos económicos y de apoyo técnico a los que pueden recurrir, a la vez que no tienen las capacidades para desarrollar las intervenciones y planificaciones necesarias para, por un lado, cumplir con los requerimientos legales sobre preparación ante desastres naturales, y por otro lado y más importante, para proteger y ayudar a las poblaciones cuando se produce el desastre natural.

En este contexto, el proyecto planteó una intervención que abordaba las necesidades de coordinación y preparación de los órganos de gobierno locales, así como las necesidades de la población a nivel de cada casa y cada familia.

Objetivo último: 0 víctimas

ACCIÓN:

Se buscó un enfoque proactivo además de reactivo. Es decir, de prevención y disminución de riesgos por desastres relacionados con fenómenos climáticos extremos, con componentes de adaptación a los efectos del cambio climático, además de iniciativas de formación y entrega de materiales para los momentos de evacuación y las labores de rescate.

El Comité de Reducción y Gestión de Riesgos del Barangay es la unidad política en el nivel de base responsable de implementar Ley de Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres.

Con el objetivo marcado de "0 víctimas", la acción se dirigió a la instalación de sistemas, protocolos y capacidades en la comunidad y en los órganos de gobierno local, fundamentalmente trabajando con el Comité de Gestión y Reducción de Riesgos del Barangay, así como a fortalecer los mecanismos y equipos establecidos para garantizar la sostenibilidad del trabajo realizado y la permanencia de la preparación y los conocimientos adquiridos en la comunidad. Las acciones realizadas incluyeron los siguientes aspectos:

- Facilitación y adecuación de protocolos complejos para facilitar la comprensión de los mismos por parte de toda la población, con independencia del nivel educativo.
- Preparación de planes de contingencia en caso de desastre a nivel familiar y comunitario, y entrega de kits de emergencia.
- Formación y fortalecimiento de equipos de rescate locales, tanto del órgano de gobierno local como equipos voluntarios.
- Establecimiento de sistemas de alerta temprana, y plan de comunicación en situación de desastres.
- Realización de simulacros de posibles desastres naturales, con implicación de protección civil y ejército entre otros, además de los equipos médicos y de rescate tanto del gobierno local como voluntarios.
- Identificación y reparación de centros de evacuación.

Barangayes que cuentan con planes de emergencia formulados	35
Equipos de rescate formados	327

Los manglares pueden reducir los riesgos de inundación para las personas y las propiedades en un 25% cada año.

Dr. Michael Beck. Científico marino responsable de The Nature. Informe de Riesgos Globales 2017

Tras el trabajo hecho en los Planes de Reducción de Riesgos de Desastres todos los riesgos están identificados, las medidas tomadas y los protocolos y rutas de evacuación definidos. Dados los detalles, es más fácil implementar las acciones y apoyar a las comunidades, pues las comunidades conocen los procedimientos, nosotros las personas con las que trabajar, y las propuestas para solicitud de fondos y apoyo están bien formuladas.

*Angeline Priolo.
Técnico del gobierno municipal de San José, Camarines Sur. Departamento de Interior*

Rehabilitación de ecosistemas

Reducción de impacto de desastres y contribución a mejoras medioambientales a través de plantaciones de manglares y otras especies autóctonas

Las familias de las municipalidades de San José y Prieto Diez, en la región de Bicol, viven junto a la costa y a nivel del mar, por lo que están particular y extremadamente expuestas a los efectos de los tsunamis, además de a los tifones y las lluvias intensas. Para reducir el riesgo de las inundaciones derivadas de ello, se han llevado a cabo iniciativas de plantación de manglares y reforestación con otros árboles protectores de la costa como el Malubago y el Talisay. Asimismo, se realizaron sensibilizaciones y acciones para limpieza de las playas y para mejorar la gestión de los residuos sólidos, que contaminan y destruyen la flora y fauna que sirve de protección a la vez que de generación de ingresos.

Para apoyar la sostenibilidad de dichas plantaciones, se organizó un comité responsable de su seguimiento y mantenimiento, y se llevaron a cabo formaciones sobre su cuidado y el cuidado del entorno para favorecer su desarrollo y crecimiento.

Al igual que en San José y Prieto Diez, en otras municipalidades costeras como Tigaon y Lagonoy, la plantación de árboles protectores de las costas es un elemento clave para reducir los riesgos de inundaciones en comunidades que, por su ubicación y características viven altamente expuestas. Además, los ecosistemas que se crean en torno a estas plantaciones favorecen el desarrollo de flora y fauna que repercuten directa o indirectamente en los ingresos de las comunidades.

Un elemento decisivo sobre las enfermedades infecciosas es la proporción de gente en un país que no tiene acceso a sistemas cerrados de evacuación de heces.

Informe de Riesgos Globales 2017

Ahora salgo de casa y gano dinero para mi familia, y le cuento a mis amigas y otras mujeres que tienen que hacer en sus comunidades el mismo tipo de asociación que nosotras hemos hecho.

Business manager de Asociación de Mujeres KATWOA



Plantación de manglares para rehabilitación de ecosistemas y protección del terreno (en Tagas)

Desarrollo de planes de preparación por hogar

Elaboración de planes de preparación ante desastres naturales con asignación de roles y responsabilidades a nivel de cada familia

Una vez que el gobierno y los equipos de voluntarios del barangay Rizal realizaron los trabajos de preparación y prevención de riesgos a nivel de comunidad, incluyendo la evaluación y el diseño del mapa de riesgos, la formulación de políticas específicas de actuación, y la realización de simulacros, fue clave trabajar a nivel de familia a través de la elaboración del Plan de Preparación de cada Hogar (HPP, por sus siglas en inglés). Para ello, se formaron grupos de capacitadores que ayudaron a las familias a organizarse realizando un mapa del hogar y un plan en el que cada miembro asume un rol y una serie de responsabilidades en situación de emergencia, de manera que todos los miembros saben qué hacer y su trabajo coordinado y unido permite a la familia protegerse y estar preparada, sabiendo cómo evacuar y como priorizar (por ejemplo, preparando medicinas, comida y agua para tres días).

En el barangay Rizal, la Asociación de Jóvenes formó parte del proceso de desarrollo de los HPP a través de su implicación con los hogares en los que hay personas de avanzada edad o en situaciones de especial vulnerabilidad.

Gracias a los HPP, todos los miembros de la familia viviendo bajo un mismo techo saben qué hacer cuando se produce el desastre natural y, según su perfil y capacidades, cada uno se encarga de funciones como asegurar la casa, poner los animales a salvo, recoger y custodiar documentos, o preparar y recoger los kits de emergencia. Si bien la elaboración de los HPP se realiza de manera individualizada en cada hogar, en algunas comunidades las asociaciones civiles se implican para apoyar a hogares más vulnerables.



**4. RESULTADOS
Y LECCIONES APRENDIDAS.
¿QUÉ HA APORTADO EL PROYECTO?**



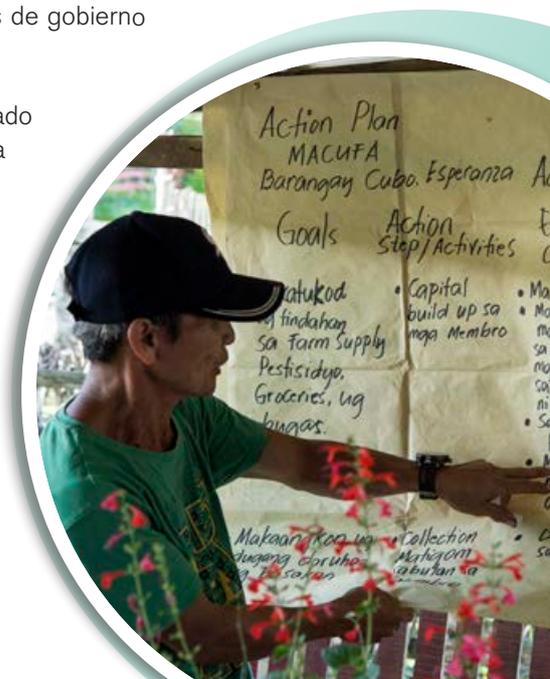


4. RESULTADOS Y LECCIONES APRENDIDAS. ¿QUÉ HA APORTADO EL PROYECTO?

La colaboración de las tres organizaciones durante cuatro años de trabajo conjunto ha supuesto, además de importantes avances en la resiliencia de las comunidades, una fuente de aprendizaje para las tres instituciones socias, tanto aprendizajes técnicos como aprendizajes sobre procesos de coordinación e intercambio. Ha supuesto también una constante reflexión institucional sobre la fortaleza y los desafíos de trabajar en alianzas. ¿Es necesario trabajar en alianzas? ¿compensan los desafíos que supone la coordinación con los aprendizajes que se generan? ¿es el impacto en los beneficiarios mayor? ¿se producen ineficiencias o las sinergias y complementariedad de experiencias y conocimientos hacen la intervención más eficaz y eficiente? ¿son las alianzas la clave para abordar un problema tan complejo y multidimensional como es la pobreza?

Reflexiones fundamentales para toda organización que trabaje en contextos con grandes desafíos y en los que se cruzan pobreza, condiciones climáticas extremas, y sistemas de gobierno con estructuras débiles y descentralizadas.

Tal y como se ha visto en los apartados anteriores, las familias han evolucionado desde el monocultivo de arroz a la diversificación de sus cultivos, incluyendo la plantación de verduras que contribuyen a su subsistencia y a la generación de ingresos adicionales. También con el objetivo de obtener medios de vida más resistentes y adaptados, se han adoptado variedades de arroz orgánico tradicionales, se han iniciado negocios productivos y se han mejorado otros ya existentes, y se han establecido mecanismos de ahorro a través de grupos de autoayuda en familias que hasta entonces nunca habían contado con ahorro. Se ha producido la activación de una parte de la población tanto en lo que a participación en instancias de gobierno se refiere, como a participación en asociaciones civiles. Las comunidades están más preparadas, con infraestructuras de agua, que ofrecen acceso a agua potable, obras de saneamiento, como letrinas, y sistemas de alerta temprana y evacuación, y la población está más formada y sensibilizada para afrontar desastres naturales, con planes y roles concretos para la acción y con habilidades específicas para actuar antes, durante y después del desastre.



Presentación de resultados y Plan de Acción de la asociación de agricultores MACUFA

Por su parte, los órganos de gobierno locales están más informados sobre sus responsabilidades y obligaciones con respecto a la población, y mejor preparados para abordar las necesidades de la comunidad, así como los derechos, deberes y oportunidades del barangay con respecto a los órganos de niveles superiores (provinciales, regionales y nacionales).

Por otro lado, el enfoque de género, trabajado a través de acciones directas e indirectas ha generado un reconocimiento de los derechos y fortalezas de la mujer que se ha visto reflejado en un incremento de la representación de mujeres en organizaciones civiles, la implicación en actividades de generación de ingresos de mujeres que previamente se dedicaban exclusivamente a labores del hogar, la inclusión de sus necesidades específicas en planes de desarrollo y de emergencia, y su participación en actividades de rescate durante desastres naturales (hasta entonces atribuidas a hombres). Asimismo, se ha producido un incremento de denuncias de vulneración de derechos que previamente se ocultaban o no se denunciaban porque se desconocía que constituían una vulneración de los derechos de la mujer.

Por último, es relevante también tener en cuenta el proceso de aprendizaje institucional de las tres organizaciones que se han unido en este proyecto. Tanto en relación a procesos de coordinación y trabajo en equipo, como aspectos técnicos como resultado de implicarse en áreas de trabajo que no eran parte de su experiencia hasta entonces.



Reunión de coordinación de los equipos de trabajo de las tres organizaciones

TABLA 2. EL PROYECTO EN CIFRAS

EL PROYECTO EN CIFRAS. ALGUNOS RESULTADOS DESTACADOS

47.318	Personas directamente beneficiadas
98	Organizaciones de la sociedad civil que forman parte de los Consejos de Desarrollo de los Barangayes
15	Sistemas de agua potable construidos
273	Personas formadas en finanzas y gestión de negocios
190	Familias capacitadas en agricultura diversificada
88.000	Barangayes que cuentan con equipamiento para reducción de riesgos de desastres
35	Kits de emergencia distribuidos
9.452	Familias nivel de riesgo medio y alto atendidas
3.478	Mujeres que forman parte de asociaciones sociales
52	Letrinas construidas
35	Grupos de ahorro formados
7.483	Árboles para protección de costas plantados
35	Hogares que cuentan con Plan de Preparación ante desastres
15	Centros de Evacuación mejorados
138	Asociaciones sociales impulsadas y fortalecidas
583	Personal sanitario capacitado de las comunidades
280	Oficiales de gobierno capacitados en legislación para el buen gobierno
20	Micronegocios iniciados
20	Número de metros cuadrados rehabilitados o replantados
58	Simulacros efectuados

LECCIONES APRENDIDAS

La formulación del proyecto se llevó a cabo incluyendo en el diseño los aprendizajes extraídos de experiencias previas. A lo largo del proyecto se confirmaron estos aprendizajes a la vez que se generaron otros nuevos. Todo ello se constituye en información clave para contribuir a mejorar el diseño de futuras intervenciones con componentes similares o equiparables.

Aprendizajes

| Trabajo en equipo vs coordinación |

La cooperación entre tres organizaciones distintas que se unen para llevar a cabo un proyecto de estas características tiene que ir más allá de la coordinación de acciones y la suma de resultados. El trabajo en equipo debe estructurarse de tal manera que se produzca un intercambio de conocimientos y experiencias que genere aprendizaje institucional y sinergias, con resultados de conjunto que sean mayores que la suma de los resultados que cada organización hubiese obtenido trabajando individualmente.

| Mecanismos de cooperación e intercambio |

Los mecanismos de coordinación tienen que ir dirigidos a fomentar la cooperación y el intercambio de experiencias y conocimientos, además de al seguimiento de actividades y aspectos financieros. Para ello, es importante crear un marco en el que se contemplen acciones específicas de formación y apoyo de manera planificada y estructurada, así como un entorno en el que se establezcan relaciones de confianza entre las personas que forman parte de las organizaciones. Para alcanzar esto, se requiere alineamiento entre las organizaciones en cuanto a visión y valores, e inversión tanto económica como de tiempo del personal para generar espacios de encuentro. Dinero y tiempo que estarán bien invertidos si redundan en mayor eficiencia y eficacia en la intervención.

| Enfoque holístico |

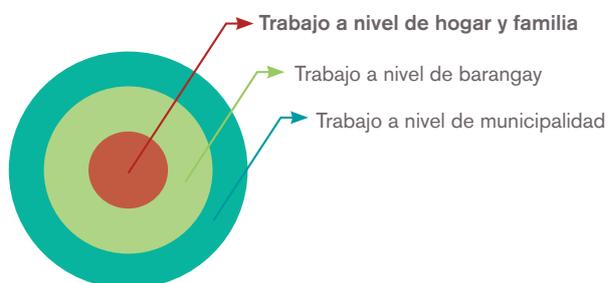
El proyecto ha confirmado y resaltado la importancia de integrar en las intervenciones un enfoque holístico que considera todos los aspectos y necesidades de la persona, y que aborda las diversas circunstancias que afectan al nivel de vulnerabilidad. Los beneficiarios han participado en las distintas actividades integrando los aprendizajes y experiencias en su vida diaria, entendiendo la intervención como un conjunto de acciones coordinadas entre sí y cuya suma impacta positivamente en su vida y su resiliencia.

| Asociaciones civiles como agentes catalizadores y de sostenibilidad |

El trabajo con asociaciones civiles permite aprovechar la fortaleza que se genera cuando un grupo de personas se unen, así como maximizar el alcance al permitir un enfoque de formación de formadores. Las asociaciones civiles en cada barangay conocen a sus comunidades, generan confianza, y crean un espacio en el que grupos vulnerables pueden expresar su situación y necesidades, contribuyendo a romper las barreras de la exclusión social y económica. Por otro lado, las asociaciones tienen vocación de permanencia, con lo cual sus valores y misión permanecen más allá de las rotaciones de sus miembros, y más allá de los ciclos de los mandatos en los órganos de gobierno local. Todo ello es clave para la transferencia de los conocimientos y capacidades adquiridas durante el proyecto y la sostenibilidad de las acciones realizadas.

| Trabajo a nivel de hogar como unidad principal en momentos de desastre |

En gestión de riesgos de desastres el trabajo de preparación a nivel de hogar y familia es clave para reducir el riesgo y evacuar con éxito en los momentos en los que está teniendo lugar el desastre natural. En un segundo nivel, la ayuda más inmediata vendrá de los vecinos. De ahí la importancia de fortalecer valores relacionados con la solidaridad y fomentar las buenas relaciones vecinales, así como trabajar a nivel de barrio para afrontar las consecuencias más inmediatas del desastre natural, ya que pasará un tiempo desde el impacto del fenómeno natural hasta la llegada del apoyo desde las instancias municipales y provinciales.



| Sostenibilidad basada en capacitación y motivación |

La sostenibilidad del trabajo realizado por el proyecto vendrá dada por la fortaleza de las asociaciones civiles, formadas por personas capacitadas y motivadas que se apropien de los procesos y sigan impulsando el desarrollo de la comunidad. Asimismo, por la existencia de vínculos con otras asociaciones y con los órganos de gobierno locales, municipales y provinciales, para que desde las distintas instancias se impulsen y supervisen los procesos de desarrollo.

| Adquisición indirecta de aprendizajes |

Además de los procesos de capacitación propios del proyecto y la transferencia de aprendizajes prevista a través de las asociaciones civiles, un elemento adicional interesante ha sido la adquisición de conocimientos que se ha producido cuando productores que no se habían implicado en el proyecto observaron las mejoras en los predios de vecinos que sí habían participado en las capacitaciones. Asimismo, municipalidades que no estaban incluidas en el grupo de beneficiarios y que han visto el impacto positivo del proyecto han mostrado interés y solicitado apoyo, por ejemplo, al respecto de acciones para prevención de riesgos ante desastres naturales.

| Arranque lento en proyectos de formación y empoderamiento |

Los proyectos que están basados fundamentalmente en procesos de empoderamiento y aprendizaje requieren de una importante labor de comunicación con las comunidades y las personas con las que se colabora, para que estas puedan visualizar el impacto positivo de dichos procesos. Sobre todo en comunidades que previamente han recibido apoyo en forma de construcción de infraestructuras o entrega de bienes, se requiere invertir tiempo y construir relaciones de confianza para que los beneficiarios entiendan el impacto positivo de acciones que generan resultados que son intangibles y que para alcanzarse requieren de su participación y tiempo.

| Importancia de determinar factores de riesgo y vulnerabilidad |

A la hora de trabajar en consorcio tres organizaciones distintas, implicando a distintos socios locales, y en comunidades situadas en distintas zonas geográficas, es fundamental determinar los niveles de desarrollo de las poblaciones, así como los factores que van a determinar la clasificación, y posterior evaluación, del riesgo y la vulnerabilidad.



Detalle de los cultivos de patola y batong



DESAFÍOS HACIA EL FUTURO

La continuidad del trabajo realizado y el mantenimiento y crecimiento de los aprendizajes y capacidades adquiridas por las personas es la base, y a su vez el reto, del planteamiento de toda intervención que busca mejorar la vida de comunidades pobres y vulnerables. Para conseguirlo, tres aspectos se consideran clave en este proyecto:

- El reconocimiento e integración de la labor y compromiso de los equipos de rescate, así como de los grupos de formadores de los Planes de Preparación en los Hogares, de las acciones de agua y saneamiento, y de salud y nutrición. Todos ellos formados por personas voluntarias que combinan dichas labores con sus responsabilidades de generación de ingresos y cuidado de sus familias.
- El seguimiento de las actividades de generación de ingresos y el impulso a los negocios inclusivos a través de los recursos de asistencia existentes en las municipalidades, provincias, y agencias locales, con el objetivo de garantizar la calidad de los productos y el acceso a los mercados.
- La continua generación de liderazgos a nivel organizacional, para contar con figuras en segunda fila y en siguientes generaciones.





5. CONCLUSIONES





Mujer que participa en las actividades de banco de semillas

5. CONCLUSIONES

Después de cuatro años llenos de desafíos e intenso trabajo, los resultados del proyecto han mostrado los beneficios de abordar de manera coordinada y simultánea las diversas dimensiones que afectan al nivel de vulnerabilidad de las comunidades más pobres de Filipinas: aspectos sociales, económicos, medioambientales y físicos.

Si las poblaciones están preparadas en los distintos ámbitos que forman su vida, podrán afrontar mejor tanto el golpe del desastre natural, como las circunstancias de escasez y dificultad tras su paso. Estar preparados para el golpe del desastre natural significa, fundamentalmente, saber cómo actuar para salvar su vida y la de sus familias. Estar preparados para los efectos tras el paso del desastre significa poder acceder a servicios básicos (como comida, agua y saneamiento) y tener oportunidades para salir adelante.

El trabajo realizado en distintos frentes, y situando a la persona en el centro, pone de manifiesto la fragilidad de la situación de estas comunidades, y cómo la aproximación desde distintas áreas de acción permite reforzar de manera integral y sostenible en el tiempo su capacidad de sobreponerse.

La experiencia ha demostrado que trabajar en áreas estanco es poco sostenible y tiene un impacto limitado. Por ejemplo, una acción de plantación de árboles para mitigar el riesgo derivado de la cercanía al mar es ineficiente y está abocada al fracaso si la comunidad no cuenta con una organización sólida y estructurada para gestionarla, si no está apoyada por el plan de desarrollo del barangay, y si sus miembros no cuentan con formación para abordar, además de los aspectos técnicos del cultivo, la gestión del mantenimiento, lo que incluye conocimientos para solicitar recursos al gobierno local que permitan la continuidad y crecimiento de las plantaciones en el tiempo.

Frente a esto, la combinación de acciones que fortalecen la buena gobernabilidad y participación ciudadana, que impulsan oportunidades para generar ingresos, que mejoran el acceso a agua, saneamiento y salud, y que forman a las poblaciones en la gestión de riesgos ante desastres naturales preparan a las comunidades, las familias y las personas para afrontar situaciones de pobreza y riesgo, incrementando sus oportunidades de sobrevivir al desastre a la vez que a rehacer su vida después de este.

Para poder adoptar este enfoque integral se necesita la colaboración de distintas organizaciones especializadas dispuestas a cooperar en la construcción común de un proyecto. Si bien esta estructura de consorcio requiere de una intensa labor de coordinación, cooperación e intercambio, si se realiza adecuadamente, los desafíos que ello conlleva se ven compensados y superados por los resultados que se obtienen.



BIBLIOGRAFÍA

Cuya-Antonio, O.C. and Antonio, H.D.P., 2017. **Effectiveness of the Barangay Disaster Risk Reduction and Management Committees (BDRRMCs) in Flood-Prone Barangays in Cabanatuan City, Philippines.** Open Access Library Journal, 4: e3635.
<https://doi.org/10.4236/oalib.1103635>
GAR, 2015. **Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2015.**
<https://www.preventionweb.net/english/hyogo/gar/2015/en/home/data.php?iso=PHL>

David Eckstein, Marie-Lena Hutfils and Maik Winges, 2018. **Índice de Riesgo Climático Global 2019 ¿Quiénes sufren más con los eventos climáticos extremos? ¿Cómo leer el Índice de Riesgo Climático Global (IRC)?** German Watch, diciembre 2018.
https://germanwatch.org/sites/germanwatch.org/files/Global%20Climate%20Risk%20Index%202019_2.pdf

Doroteo, Harold James, 2015. **Disaster Risk Profile and Disaster Risk Management Framework of the Philippines: Natural Disasters.** 10.13140/RG.2.1.4656.3922.
https://www.researchgate.net/publication/287817230_Disaster_Risk_Profile_and_Disaster_Risk_Management_Framework_of_the_Philippines_Natural_Disasters

Fundación CODESPA, 2015. **Adaptación al cambio climático. Iniciativas internacionales de apoyo a pequeños productores rurales.**
<https://www.codespa.org/app/uploads/adaptacion-cambio-climatico-iniciativas-internacionales.pdf>

Munich Re Group, 2019. **The natural disasters of 2018 in figures. Losses in 2018 dominated by wildfires and tropical storms**
<https://www.munichre.com/topics-online/en/climate-change-and-natural-disasters/natural-disasters/the-natural-disasters-of-2018-in-figures.html>



Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, 2017. **Informe del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre indicadores y terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres.** Asamblea General de Naciones Unidas, febrero 2017.

<https://www.unisdr.org/we/inform/publications/51748>

Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres & Centro de Investigación en Epidemiología de los Desastres, 2017. **Economic Losses, Poverty & Disasters, 1998-2017.**

<https://www.unisdr.org/we/inform/publications/61119>

Relief web, 2017. **World Risk Report Analysis and prospects 2017.**

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WRR_2017_E2.pdf

Republic Act 10121, The Philippine Disaster Risk Reduction and Management Act of 2010.

<https://www.ifrc.org/docs/idrl/878EN.pdf>

UNITED NATIONS, 2017. **Shift Focus from Coping with Disasters to Managing Risk, Reducing Human Suffering, Secretary-General Says in Observance Message.** UN Statements and messages. 13 October 2017.

<https://www.un.org/press/en/2017/sgsm18746.doc.htm>





CODESPA es una fundación con casi 35 años de experiencia, especializada en la creación de oportunidades económicas para las poblaciones más vulnerables. Partiendo de la confianza en la capacidad humana para construir un mundo más equitativo y justo, nuestra misión es proporcionar oportunidades a las personas para que puedan, a través del trabajo, desarrollar sus capacidades y ser protagonistas de su propio desarrollo. Desde nuestro comienzo hasta la actualidad, hemos acumulado una experiencia de más de 1.000 proyectos en 33 países de América Latina, Oriente Medio, África y Asia, y hemos contribuido a que millones de personas hayan podido mejorar sus condiciones de vida. Contamos con un equipo multidisciplinar de profesionales comprometidos con cambiar el mundo, distribuidos en 12 delegaciones internacionales. Nuestro Presidente de Honor es Su Majestad el Rey, Don Felipe VI.

Asimismo, la fundación lleva a cabo una intensa labor de gestión del conocimiento, así como de investigación, innovación y formación para profesionales del desarrollo y empresas. CODESPA cuenta con un Área de Consultoría en Desarrollo CODESPApro desde la que se brindan servicios de asesoría a entidades de desarrollo internacionales y empresas que desean involucrarse en la lucha contra la pobreza con criterios de impacto, sostenibilidad, inclusión y equidad.

Dpto. Investigación e Innovación
c/ Rafael Bergamín, 12
28043 MADRID
Tel.: +34 91 744 42 40
Fax: +34 91 744 42 41

innovacion@codespa.org - www.codespa.org

Con la financiación de:



Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). El contenido de dicha publicación no necesariamente refleja la opinión de la AECID.